



PROYECTO DE DESARROLLO BARRIAL

NUEVO AMANECER - LOS REYES, MONTEVIDEO

Aguilera & Asociados S.R.L.
Consultoría Internacional Multidisciplinaria

Índice

Resumen ejecutivo.....	2
Tabla de datos.....	10
Antecedentes.....	13
Presentación del proyecto.....	14
Resumen del proyecto.....	14
Justificación.....	16
Estrategias.....	29
Desarrollo del proyecto.....	33
Siglas.....	63

Resumen ejecutivo

Características generales

Este proyecto surge de la interlocución entre las condiciones descritas en el diagnóstico (2013, actualizado) y la imaginación de un nuevo barrio, pensado sistémicamente como un nuevo todo. Esta totalidad ha sido mirada desde una doble perspectiva: desde la *mirada de los actores* se ha puesto énfasis en el fortalecimiento de los lazos comunitarios, la facilitación de los espacios de encuentro (servicios, recreación, circulación); desde una mirada sistémica se orienta a integrar funcionalmente las lógicas del Nuevo Amanecer (NA), Los Reyes (LR) y Nuestros Hijos (NH) a las del resto de la ciudad, particularmente de su entorno cercano.

Los asentamientos NA y LR se encuentran ubicados geográficamente en un espacio de intervención de mayor escala, formando parte del Plan Cuenca de Casavalle, y próximos a los límites de Piedras Blancas.

NA no posee límites geográficos externos claramente definidos, con una notoria ausencia de servicios e importante hacinamiento espacial. Los vecinos identifican un eje interno vinculado a la cañada, con un área perimetral que por sus características topográficas es inundable y de significativo deterioro ambiental. El barrio posee un Salón Comunal, de construcción colectiva y vecinal, destinado a actividades sociales.

LR está delimitado por Tte. Rinaldi, Cno. Mendoza, Servidumbre de Paso y Pasaje F. La esquina de referencia para los vecinos es Matilde Pacheco y Cno. Mendoza. La distribución de servicios en la zona es cuantitativamente desigual, y los vecinos identifican a la cañada, los problemas de saneamiento, desagües y zonas con viviendas extremadamente precarias y hacinadas como los mayores problemas de la zona. El barrio posee una policlínica de construcción colectiva y vecinal.

La reconstrucción del trasiego cotidiano dentro del entramado NA, LR y NH¹ y las representaciones de los actores sobre la cotidianeidad nos devuelve un panorama de débil estructuración interna entre los tres, a pesar de lo cual comparten ciertos espacios significativos donde el otro inmediato se vuelve presente (policlínica, escuelas, Camino Mendoza). Esos espacios de encuentro han de ser el punto de partida para fortalecer la sistematicidad de las relaciones internas y el de articulación con el entorno.

Algunos de esos espacios vertebradores del discurso identitario se han convertido en cargas colectivas, representando un atributo estigmatizante dentro y fuera del entramado: la degradación de la cañada ha implicado su mutación de recurso para la ocupación inicial a referente relevante de dificultades y situaciones problemáticas.

Cualquier intento de generar sistema donde apenas hay redes inestables de vínculos necesita fortalecer el sentimiento comunitario, por lo cual este proyecto trabajará sobre la generación de condiciones para la integración, apostando a reestablecer un nuevo contrato que tenga en cuenta las historias y los orígenes, las fortalezas y dificultades, así como los aportes que cada uno pueda realizar al entramado amplio que los contiene.

Un nuevo contrato barrial puede constituirse desde nuevos vínculos y flujos de interacciones, y/o desde el reforzamiento de algunos existentes.

Los espacios donde se encuentran las personas son el ámbito privilegiado para reconstruir vínculos o potenciar los existentes entre NA, LR y NH. Así consideramos importante distintas escalas para la distribución general del equipamiento que se propone, de modo de realizar una planificación del conjunto del entramado: *policlínica con espacio para todos, espacios verdes distribuidos y de uso de todos, salones comunitarios diferenciales que no dupliquen oferta recursos institucionales no focalizados solo en NA y LR sino pensados para la micro región más amplia en que operan (Piedras Blancas- Casavalle)*

Un nuevo *contrato barrial* se expresa a nivel organizativo en una nueva *agenda común*, que no sustituye a las existentes, sino que las integra al proyecto; las necesidades particulares empiezan a ser vistas como compartidas por los otros.

En este contexto construir credibilidad es fundamental y el abordaje será el de la recuperación de confianza entre los diversos egos y alter que interactúan en el barrio. Líneas tales como el trabajo con información y metas claras y cercanas, plausibles y realizables, de objetivos y logros pequeños y concretos en términos de organización confluyen hacia el armado de esa agenda básica.

Los flujos de interacción aumentarán en la medida en que los espacios de circulación sean para todos, y no resultado de la opción de apropiación particularistas de segmentos de ciudad: *pasajes restringidos al uso público, esquinas de grupos excluyentes, redes internas clausuradas, cerrazón vial respecto al entorno, viviendas inconectables a servicios públicos*. Los aspectos de infraestructura y su mantenimiento resultan fundamentales pues se asocian al trabajo específico con los efectos sociales negativos de estas restricciones.

Un nuevo hábitat compartido se ve favorecido por la *integración* hacia los ejes viales articuladores (Cno. Mendoza, Cap. Tula, Tte. Rinaldi) y los integradores internos (Cno. Colman, Matilde Pacheco). Particular relevancia adquieren las acciones hacia la cañada, las cuales deben integrarse a las acciones previstas en el plan para la cuenca a la que se integra.

Una nueva dinámica de flujos que favorezca el intercambio con el entorno, para que con el tiempo se vuelva difusa la frontera entre éste y el entramado NA-LR-NH, implica transformaciones importantes: *desguetizar internamente, aperturas recíprocas con el entorno inmediato y conformación de nuevos núcleos poblacionales con las familias a realojar en las cercanías, para favorecer las condiciones que hagan posible la comunicación*. La lógica comunicativa ha de tender a desplazar la conflictividad derivada

de la sobre exposición producida por la excesiva *colindancia* que producen el hacinamiento y la alta densidad de ocupación del suelo.

El o los nuevos núcleos poblacionales derivados de los realojos constituyen un desafío de la planificación, pues lo que se juega es la conformación de un nuevo *contrato de convivencia* intra e interfamiliar.

Finalmente, la integración no se completa si al tratamiento transversal, no lo atravesamos con otro longitudinal, donde las unidades diferenciadas no son los territorios, sino ciertas categorías sociales, que sufren las consecuencias de la desvinculación con la ciudad desde una doble o triple exclusión.

En particular en relación con los jóvenes, es necesario tener en cuenta que son la tercera generación que vive en este barrio, atributo no desdeñable para comprender las lógicas predominantes en el barrio.

El proyecto considerará específicamente la relación de *los jóvenes y adolescentes con el estudio y el trabajo*, caracterizada por una doble desafiliación que tiene corte territorial y de género: son las mujeres jóvenes de NA las que se ven empujadas a des enrolarse de ambos espacios de integración social.

La predominancia de la población menor a 30 años explica además el peso significativo de los niños en el total poblacional, lo que otorga a éstos el lugar destacado dentro de los grupos sociales priorizados por los vecinos. Constituyen el otro *colectivo particular* a considerar a la hora de fortalecer las condiciones que favorecen la integración social.

Características del proyecto de desarrollo barrial

Este proyecto tiene como objetivo general integrar urbanísticamente NA y LR al entramado barrial de la ciudad de Montevideo incorporando los mismos al sistema de intervenciones previstas en el Plan Casavalle.

Son beneficiarios 723 hogares, que residían en 2013 y aún permanecían en el barrio a mayo de 2018, cuando se actualizó el padrón para la votación del anteproyecto por parte de los vecinos.²

Las características del entramado NA-LR-NH hacen recomendable su desglose en cinco dimensiones de intervención, desde la cual favorecer la integración, interna, interno-externa y la desarticulación de núcleos doblemente guetizados (respecto al asentamiento, y en relación con el entorno inmediato).

Las líneas estratégicas que orientan el proyecto son: *integración al entorno, integración interna y desguetización*.

²Esta cifra es recomendable que se corrija al momento del inicio de la ejecución del proyecto, pues la movilidad intrabarrial y hacia afuera de NA y LR es continua y afectará la cantidad de beneficiarios finales y de realojos a realizar.

La primera orienta la intervención hacia la *reconstrucción del vínculo con la ciudad*, que todo proceso de poblamiento irregular tiende a deteriorar (reforzando la exclusión de la ciudad generada por la desocupación, la expulsión de los barrios centrales, etc.). Esa integración es doble: de los vecinos del asentamiento hacia el entorno inmediato y de éste con el entramado que se pretende regularizar. Ello demanda intervenciones físicas y simbólicas que refuercen y en llegado el caso generen vínculo social.

La segunda fortalece la referencia a la *historia en común* que tienen los asentamientos NA, LR y NH, tendiendo puentes entre la trama urbana y las relaciones entre sus vecinos.

Además de la guetización que el asentamiento produce respecto a la ciudad, en estos dos casos nos encontramos con espacios de “invisibilidad”, *ciudad oculta dentro de la ciudad oculta*, que conforman focos de aislamiento y de deterioro del entramado urbano y social. Es una segunda guetización que procuramos erosionar para recuperar espacios colectivos y favorecer la convivencia familiar y social.

El proyecto articula cinco grandes dimensiones de intervención, que ordenan y traducen las directrices estratégicas enunciadas con anterioridad a Lineamientos, Objetivos (Generales y Específicos) y Resultados.

-*Integración y comunicación*: el foco de intervención está en esta dimensión en la continuidad/discontinuidad de los flujos de relaciones entre NALR con el resto del barrio (su entorno inmediato). Los mismos son materiales y simbólicos, por lo cual apuntamos a generar las condiciones que los restablezcan o fortalezcan.

-Identificación barrial, hábitat y espacio público

En este aspecto, este proyecto plantea desarrollar la obra física necesaria para intervenir especialmente sobre los “focos” de alta densidad constructiva redefiniendo el fraccionamiento, las calles y generando mejores espacios internos; integrar las viviendas a la red de saneamiento que debe construirse; formación/educación ambiental y plan de mejora de gestión de los espacios públicos con apropiación vecinal, en sinergia con las líneas de acción en la dimensión anterior del proyecto; y resolución de la problemática de la cañada Matilde Pacheco, en el marco del Plan de la Cuenca de Casavalle de modo de operar efectivamente en relación con la trama urbana mayor.

-Organización barrial

Esta es la dimensión de intervención asociada a la generación de actores fuertes para sostener el proceso de intervención. Para el fortalecimiento de la organización barrial se plantea una estrategia múltiple que apalanca las necesidades específicas de cada organización barrial (LR y NA) y abona en espacios y estrategias más integradas de abordaje y trabajo de seguimiento del PDB en ambos asentamientos.

-La vivienda y la convivencia familiar y social

Por último, el proyecto se propone abordar integralmente la intervención física y legal del PMB en vivienda, con una intervención social que tematice y aborde las implicancias de aquellas en las relaciones intrafamiliares e interfamiliares.

Este proyecto integra los criterios definidos por el PMB de afectación por obra física, situación de más de un hogar por vivienda y criticidad del estado de esta, para la definición de los realojos. Éstos serán ejecutables dentro del entramado actual de NA y LR, fuera del microsistema de componen hoy (lo cual implica la generación de un nuevo microsistema barrial en el llamado “terreno de los corderos”).

Proyecto de Intervención física

El anteproyecto de la intervención física se puede resumir de la siguiente manera:

a)Obras vinculadas al Saneamiento

- Construcción de la extensión de la red pública de saneamiento en calles existentes y a construir, tanto en Nuevo Amanecer como en los Reyes (6014 mts. proyectados). Las obras de saneamiento implicarán la apertura de calles específicas para tal fin.
- Realización de 531 conexiones a la nueva red de saneamiento, incluidas las viviendas existentes y las que se construirán para las familias realojadas.
- Finalizadas las obras de conexión a colector se realizará el cegado de los pozos negros existentes.
- Conexión a la red de saneamiento de la Policlínica ubicada en el Barrio Los Reyes como del Salón Comunitario del Barrio Nuevo Amanecer.

Propuesta Red de Saneamiento - Planimetría

b)Obras vinculadas a la Caminería

- Se reacondicionarán 3331 mts. de caminería existente y se construirán 2026 mts. de caminería nueva. Calles con cordón cuneta y carpeta asfáltica, mejoramiento del escurrimiento superficial natural y veredas recuperadas.
- Construcción de perfil transversal con simetría respecto al eje y pendientes laterales hacia ambos lados con cordón-cuneta y capa de rodadura compuesta por carpeta asfáltica.
- El diseño planimétrico del proyecto se hará respetando los límites de los predios adyacentes.
- A su vez, con relación a la altimetría se considerarán, además de los aspectos de

drenajes, las cotas de acordamiento con otras vías, así como las cotas de las viviendas.

- En general, las calzadas serán de 6 metros de ancho.
- El paquete estructural del pavimento de la caminería se realizará con la construcción de la plataforma, apertura de caja, recargo con material granular natural de CBR > 80%.

c) Aguas superficiales.

- Esguerrimiento superficial con conducción a la cañada, obedeciendo al nuevo trazado de calles y a la construcción del cordón cuneta.
- Construcción de drenajes: cordón cunetas y bocas de tormenta de hormigón.

d) Alumbrado

- Reforzado el trazado en Matilde Pacheco, y Cno. Colman, el espacio verde, la policlínica, los salones de uso múltiple y aseguramiento de la iluminación nocturna en el resto del entramado.
- Colocación de columnas de hormigón de 6 mts. libres con luminarias tipo AVENUE de Lumenac. En esta zona el tendido de las líneas será aéreo.
- Toma de energía de las líneas existentes de alumbrado público
- Utilización de un conductor XLPE de 4 x 6 Mm, tanto para la red de alumbrado nuevo como para adecuar la red existente.
- Colocación de columnas de hierro galvanizado de 4.5 mts. libres con luminarias tipo URBIS de Lumenac para iluminación de espacios verdes.

e) Espacios públicos

- Veredas jerarquizadas, accesos a espacios públicos mejorados, borde de cañada tratado con vegetación reforzada en trama de Matilde Pacheco y Cno. Colman.
- Acondicionamiento de calles, ciclo vía y espacios verdes para su forestación.
- Forestación mediante especies vegetales, de alturas iguales o superiores a los 10 mts., en aceras, de hojas caducas, que permitan el control del asoleamiento de los espacios exteriores en las estaciones de temperaturas extremas.

- Atención a las condiciones estéticas y culturales de la zona utilizando especies vegetales referentes en el ornato público. Plantación de álamos y fresnos cada 15 metros en aceras.

f) Tratamiento de la cañada

Se propone un tratamiento de la cañada a cielo abierto (446 mts) que atraviesa Los Reyes y Nuevo Amanecer, con sectores entubados en los cruces de calles (161 mts.), generando un paseo integrado a la trama urbana con protecciones y equipamiento. Ello implica:

- Aumento de la capacidad de drenaje y recuperación sanitaria en toda la extensión de la cañada.
- Construcción de un entubado parcial, en hormigón armado, sección 1,80 x 1,50 m.
- Sobre una extensión total de 177 mts. de la cañada a cielo abierto, distribución de espacios libres recreativos, en un total de 1280 m².

g) Provisión de agua potable

- Ampliaciones de redes de abastecimiento definitivas, diámetros y materiales definidos por OSE, tanto en las calles frentistas como en tramos que permita el mallado adecuado de la red (7389 mts).
- Reconexión de lotes en NA, LR y conectarlos en CC.

h) Construcción de la sede y servicios de la Policlínica Los Reyes

Policlínica construida y gestionada por ASSE, con acciones de salud en la zona para el abordaje especial del primer nivel de atención (campañas de vacunación, prevención y promoción de salud) y de temáticas específicas, según la siguiente caracterización: mejora del acceso desde Mendoza, nueva sede tipo 4 (según tipología de ASSE) la cual cuenta con tres consultorios, administración, sala de enfermería, sala de funcionarios, SSHH funcionarios, SSHH del público, sala de espera y depósito.

La Construcción de la Sede asegura la aplicabilidad de las estrategias de atención planificadas por ASSE (163m²). Su ubicación será en el mismo terreno que la policlínica actual, tomando además los terrenos adyacentes sobre el pasaje A.

i) Construcción de Salón de Usos múltiples junto a la sede de la Policlínica Los Reyes

- Construcción nueva adyacente a la policlínica, se proyectan 92m² interiores más 46m² exteriores cubiertos.
- Elaboración del Plan de uso y mantenimiento del Salón.

j) Refacción del Salón del barrio Nuevo Amanecer

- Construcción del salón de 58m² interiores, más 34m² de espacio exterior cubierto y 150m² exteriores designados a actividades deportivas.
- Elaboración del Plan de uso y mantenimiento del Salón.

k) Realización de mejoras en realojos existentes para la conexión a saneamiento y construcción de baños nuevos.

Mejoras edilicias en baños existentes complementando o incorporando equipamiento y construcción de baños nuevos. Ello incluye:

- Suministro de canasta de materiales.
- Construcción de 20 baños completos por autoconstrucción asistida en viviendas existentes.
- Realización de mejoras edilicias en 290 baños.
- Conexión a saneamiento, 539 en total.
- Finalizadas las conexiones se cegarán la totalidad de los pozos negros.
- Elaboración de plan de mantenimiento de los servicios higiénicos.

l) Realojos de familias afectadas por obras físicas o por situación crítica de vivienda.

- Demolición de 206 viviendas que impiden el desarrollo de las obras previstas o se encuentran en condiciones críticas.
- Construcción de 186 viviendas en terrenos previstos para realojos y en lotes disponibles en los barrios Nuevo Amanecer y Los Reyes.

1. Tabla de datos

Datos generales	
Nombre del Proyecto	Nuevo Amanecer – Los Reyes
Localidad/CCZ	Montevideo, CCZ 11
Municipio	D
Departamento	Montevideo
Subejecutor	PMB-MVOTMA
Códigos INE	Segmentos 6 y 32, sección 17
No. padrones	90235, 417395, 417396 (NA-LR); 415299-415324, 192308-192324, 89427, 415283-415298 (sector realojos)
Titulares	MVOTMA
Lotes	Cantidades proyectadas al finalizar la obra, si se aprobara el Proyecto Ejecutivo sin cambios.
Total lotes	795 ³ (NA-LR); incluidos 148 sector realojos
Lotes destinados a vivienda	783 (NA-LR); 148 sector realojos
Lotes frentistas	90
Viviendas	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Sin baño	20
Con baño a mejorar	290
Realojos totales	186
Realojo mediante construcción de vivienda	186
Realojo mediante compra de vivienda usada	0
Realojos que financiar por el PMB-PIAI	38

³ El total equivale a viviendas. Si los PH que comparten un lote fueran tomados en conjunto el total es de 355.

Equipamientos dentro o hasta a 500m del asentamiento	Cantidades proyectadas al finalizar la obra,
Enumerar servicios sociales educativos existentes o a construir	0
Enumerar servicios sociales educativos a mejorar	0
Enumerar servicios sociales y de salud existentes o a construir	1
Enumerar servicios sociales y de salud a mejorar	0
Enumerar centros de uso comunitario	1
Enumerar centros de uso comunitario a mejorar	1
Espacios públicos recreativos (canchas, plazas, parques)	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Canchas existentes o a construir	1
Canchas que mejorar	0
Plazas existentes o a construir	0
Plazas que mejorar	0
Parques existentes o a construir	0
Parques que mejorar	0
Vialidad	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Longitud vías vehiculares (m)	5357
Pavimento vías vehiculares predominante	Carpeta asfáltica
Longitud vías peatonales (m)	68 ml
Longitud veredas (m)	10737 ml
Saneamiento	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Longitud de la red (m)	5778
Cantidad de viviendas con conexión a saneamiento	539
Agua potable	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Longitud de la red (m)	7389
Cantidad de viviendas con conexión a red regular	539

Alumbrado público	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Longitud de la red de alumbrado	1.400 m
Longitud de la red de distribución BT	1.500 m
Aspectos ambientales	Cantidades proyectadas al finalizar la obra
Recolección de residuos incorporada a los circuitos de la zona	0
Existencia de zonas donde se clasifiquen y/o depositen residuos	0
Zonas donde se realice la cría de animales	0
Estudios de contaminación ambiental (sí, no y tipo de estudio)	Sí
Participación y capital social comunitario organizacional	Situación Actual
Cantidad de ámbitos y/o estructuras de trabajo en equipo funcionando	9
Nivel de consolidación del principal ámbito de participación producido/ incorporado para la gestión del Proyecto	medio
Cantidad de logros a partir de la cooperación coordinada de los vecinos	4
Cantidad absoluta de participantes en la Comisión de Seguimiento de Proyecto	20
Porcentaje de mujeres que participan de la Comisión de Seguimiento del Proyecto	70%
Integración inter/intra barrial	Situación Actual
Número de actividades concretas donde participaron conjuntamente vecinos del barrio y del entorno	20
Cantidad de personas que participan esas actividades	200

2. Antecedentes

2.1 Síntesis de la AP de mejoramiento barrial

La metodología para la elaboración del Proyecto incluyó el tratamiento y análisis de los datos del diagnóstico realizado al inicio de la intervención de esta consultora y tuvo en cuenta insumos generados en el proceso de devolución, chequeo y priorización realizado posteriormente: devolución de los resultados del diagnóstico a los referentes barriales y vecinos en asamblea (con apoyo de material impreso), retorno de los vecinos de la síntesis del mismo, devolución de síntesis del diagnóstico a actores institucionales a nivel documental, 3 talleres de chequeo y priorización (2 con vecinos y 1 con instituciones locales) y entrevistas institucionales de sondeos iniciales de viabilidad del proyecto..

Además, incluyó talleres de fortalecimiento de las capacidades con vecinos referentes que se hicieron de agosto a noviembre de 2014 y dos asambleas de presentación del proyecto con vecinos de NA y LR por separado en marzo de 2015.

A partir de la lectura de todas estas actividades y la sistematización de la información recogida, se elaboraron las líneas estratégicas que orientan el proyecto: *integración al entorno, integración interna y desguetización*.

La primera orienta la intervención hacia la *reconstrucción del vínculo con la ciudad*, que todo proceso de poblamiento irregular tiende a deteriorar (reforzando la exclusión de la ciudad generada por la desocupación, la expulsión de los barrios centrales, etc.). Esa integración es doble: de los vecinos del asentamiento hacia el entorno inmediato y de éste con el entramado que se pretende regularizar. Ello demanda intervenciones físicas y simbólicas que refuercen y en llegado el caso generen vínculo social.

La segunda fortalece la referencia a la *historia en común* que tienen los asentamientos NA, LR y NH, tendiendo puentes entre la trama urbana y las relaciones entre sus vecinos.

Además de la guetización que el asentamiento produce respecto a la ciudad, en estos dos casos nos encontramos con espacios de “invisibilidad”, *ciudad oculta dentro de la ciudad oculta*, que conforman focos de aislamiento y de deterioro del entramado urbano y social. Es una segunda guetización que procuramos erosionar para recuperar espacios colectivos y favorecer la convivencia familiar y social.

El proyecto articula cinco grandes dimensiones de intervención, que ordenan y traducen las directrices estratégicas enunciadas con anterioridad a Lineamientos, Objetivos (Generales y Específicos) y Resultados.

Estas dimensiones son las siguientes: *Integración y Comunicación, Identificación con el hábitat, Organización barrial, Atención a colectivos y servicios priorizados por los vecinos y Vivienda y convivencia social*



Figura 1 Ejes estratégicos y dimensiones de intervención

3. Presentación del Proyecto

3.1 Resumen del Proyecto

El proyecto articula cinco grandes dimensiones de intervención.

a. Integración y comunicación: el foco de intervención está en esta dimensión en la continuidad/discontinuidad de los flujos de relaciones entre NALR con el resto del barrio (su entorno inmediato). Los mismos son materiales y simbólicos, por lo cual apuntamos a generar las condiciones que los restablezcan o fortalezcan.

Para ello se intervendrá en.

- El entramado vial (ensanchamiento y apertura) y su relación con los espacios internos.

- El equipamiento socioambiental integrado, destinado a los vecinos de los tres núcleos.⁴
- La accesibilidad a los recursos institucionales, tomando en cuenta también la micro región más amplia en que operan (Piedras Blancas-Casavalle).
- El papel articulador del eje Mendoza, el cual se vuelve relevante en la conexión con el entramado de la ciudad.
- La producción de acciones informativas y de construcción de la memoria colectiva, que favorezcan corrientes icónicas de identificación con una historia compartida.

b) Identificación barrial, hábitat y espacio público

En este aspecto, este proyecto plantea

- desarrollar la obra física necesaria para intervenir especialmente sobre los “focos” de alta densidad constructiva redefiniendo el fraccionamiento, las calles y generando mejores espacios internos.
- integrar las viviendas a la red de saneamiento que debe construirse.
- formación/educación ambiental y plan de mejora de gestión de los espacios públicos con apropiación vecinal, en sinergia con las líneas de acción en la dimensión anterior del proyecto.
- resolución de la problemática de la cañada Matilde Pacheco, en el marco del Plan de la Cuenca de Casavalle de modo de operar efectivamente en relación con la trama urbana mayor.

c) Organización barrial

Esta es la dimensión de intervención asociada a la generación de actores fuertes para sostener el proceso de intervención. Para el fortalecimiento de la organización barrial se plantea una estrategia múltiple que apalanca las necesidades específicas de cada organización barrial (LR y NA) y abona en espacios y estrategias más integradas de abordaje y trabajo de seguimiento del PDB en ambos asentamientos.

Esas líneas generales se complementan con las específicas para NA y LR respectivamente.

En LR la intervención se propone un trabajo de fortalecimiento de la organización barrial que busca:

- reconocer y apoyar la fuerza de este colectivo para "conquistar" y gestionar sus mejoras trabajar los estilos de liderazgo,
- dirigir la escucha hacia “los que no participan” ampliando la base de referentes e incorporando otras miradas y sub/zonas y el diálogo con instituciones,

⁴Policlínica con espacio para todos, espacios verdes distribuidos y de uso de todos, salón/es comunitarios diferenciales que no dupliquen oferta.

- abordar a nivel de acciones “la forma de saldar” las cuentas históricas que bloquean el fortalecimiento de toda la comunidad.
- favorecer el diálogo efectivo entre las comisiones “6 de enero” y “Los Reyes”, de modo de generar bases de sostenibilidad para proyectos colectivos,
- llevar a cabo un trabajo de construcción y afianzamiento del modelo de cogestión (con ASSE) del salón de usos múltiples a construir.

Para NA las siguientes líneas de trabajo son:

- fortalecimiento de capacidades en gestión barrial.
- articulación las fuerzas barriales (comisión- asociación cultural) clarificando la situación legal.
- trabajo sobre el origen y la valoración de su historia, posicionando su lugar en el sistema más amplio.
- recuperación para el uso colectivo del salón comunal.

d) Colectivos y el equipamiento social priorizado por la comunidad

En cuanto a las necesidades de atención a colectivos y servicios sociales específicos el proyecto retoma los énfasis de cada conjunto vecinal, identificando particularidades de cada equipamiento en aras de su aporte al conjunto del sistema.

- En LR la ampliación de la policlínica, así como un nuevo espacio multiuso permitirá cubrir con más servicios a los tres barrios, en articulación con los otros servicios de salud de la zona. El espacio multiuso, de gestión asociada con la organización barrial, articulará propuestas vinculadas a los temas y afinidades vecinales.
- Por su parte el espacio comunitario de NA articulará propuestas que colaboren en el sistema de cuidados local, abonando especialmente en la atención a la infancia y adolescencia y contemplando las necesidades de jóvenes y mujeres.
- En espacios verdes y aquellos con infraestructura deportiva existente se buscará generar ámbitos especiales para adolescentes y jóvenes, con propuestas que contemplen las diferencias de género y que operen en sinergia con las propuestas desarrolladas en cualquiera de los espacios comunitarios, incluyendo a NH.
- En tanto, y con relación al quehacer técnico-institucional referente para este sistema territorial, la AP se plantea fortalecer la estrategia territorial en clave articulación de actores, promoviendo el lugar del SOCAT y del gobierno local y generando espacios de intercambio y co-creación de propuestas.

e) La vivienda y la convivencia familiar y social

Por último, el proyecto se propone abordar integralmente la intervención física y legal del PMB en vivienda, con una intervención social que tematice y aborde las implicancias de aquellas en las relaciones intrafamiliares e interfamiliares.

Este proyecto integra los criterios definidos por el PMB de afectación por obra física, situación de más de un hogar por vivienda y criticidad del estado de esta, para la definición de los realojos. Éstos serán ejecutables dentro del entramado actual de NA y LR, fuera del microsistema de componen hoy (lo cual implica la generación de un nuevo microsistema barrial en el llamado “terreno de los corderos”).

3.2 Justificación de la pertinencia del Proyecto

3.2.1 Proceso de ocupación del territorio

La historia de estos dos asentamientos se enmarca en una trama mayor: la de crecimiento de la Cuenca de Casavalle. Nuevo Amanecer (NA) es el primero en configurarse en el subsistema constituido por junto a Los Reyes (LR), Nuestros Hijos (NH) y Primero de Mayo. Este es un subconjunto de asentamientos que presenta varias interrelaciones. Actualmente es parte de un entramado de mayor dimensión que se denomina “Zona 1” en el Diagnóstico Social que nutre el Plan Cuenca de Casavalle⁵. En este documento se señala que la Cuenca está caracterizada por “la más alta fragmentación y atomización territorial, así como por la concentración de los mayores niveles de pobreza de Montevideo”, entre otros aspectos. Esta caracterización genérica de la Cuenca se observa también en los barrios, si bien cada uno tiene particularidades propias.

NA es casi dos décadas más antiguo que LR; surgió en el período de la dictadura (1978). LR se constituye al inicio del segundo gobierno de izquierda en Montevideo (1995). Sin embargo, el perfil poblacional de ambos tiene rasgos similares, según los relatos de los propios pobladores. Éstos marcan que los habitantes de los asentamientos provienen de zonas vecinas, aunque muchos previamente proceden del interior del país. Los pobladores llegan por dificultades económicas de la familia que les afectan su capacidad de pago del alquiler de la vivienda. Estas dificultades a su vez están vinculadas a los momentos de crisis del país, lo cual profundiza la vulnerabilidad de su situación. Asimismo, poseen ocupaciones precarias o de baja remuneración; muchos hombres son militares o trabajan en servicios de seguridad y en la construcción y gran parte mujeres se ocupan en el servicio doméstico.

Las políticas de consolidación de la trama urbana impulsadas desde el Estado no siguen el orden de esta historia. Concretamente, en lo que refiere a los beneficios de los Programas de Regularización de Asentamientos, los barrios Nuestros Hijos y Primero de Mayo que son de formación posterior a los barrios en cuestión, ya fueron regularizados. Esto puede explicar la percepción de postergación que parece ser parte de un sentir colectivo común tanto de NA como de Los Reyes, aunque más profundamente en el primero.

⁵ Plan Cuenca de Casavalle, IMM. Avance de Diagnóstico social. CSI. Equipo Moris y Bervejillo. Agosto 2011

Al observar las particularidades de cada asentamiento, se aprecia que cada historia posee improntas distintas de ocupación de la tierra y percepción de logros: se trata de una historia “de colonización” y otra “de conquista”. La ocupación de NA posee rasgos de “colonización progresiva” ya que los pobladores fueron tomando tierras rurales en modalidad de quintas. Se trata de una historia comparativamente más antigua, sin momentos de fuerte auge ni grandes logros, aunque signada positivamente por la tranquilidad de la vida en el lugar y la percepción de progreso individual debido al esfuerzo propio.

La ocupación de LR es de tipo “conquista” ya que se trata de una historia marcada fuerte y positivamente por el mito de origen de la noche de reyes. Esta fue una ocupación exitosa, con empuje, que generó fuerte cohesión y experiencia de efectividad de una organización barrial capaz de controlar y resolver necesidades apremiantes y concretas.

Es importante mencionar que la relación entre las historias no es neutral y la afectación es unilateral. La ocupación de LR significó una pérdida de tranquilidad para NA ya que aparece un “otro” que se instaló y cambió su cotidianeidad y que por lo tanto es percibido como no positivo.

NA y LR forman parte de Casavalle y están muy próximos a los límites con Piedras Blancas. No obstante, desde el punto de vista identitario un aspecto común y destacado es que no se sienten plenamente parte de ninguno de los dos barrios. Se notan dos formas distintas de lejanía: político-administrativa con respecto a Piedras Blancas y simbólica acerca de Casavalle. Asimismo, hay dos formas distintas de pertenencia: formal con Casavalle y de conectividad de servicios con Piedras Blancas

Los valores de identificación de estos dos asentamientos están relacionados con la capacidad de control interno asociado a la tranquilidad existente en el entorno, con el logro de la vivienda de material y con la autodefinición como “gente trabajadora” que plantean los vecinos. Estos valores marcan la fuerte aspiración a diferenciarse del estigma que representa Casavalle. En cuanto a Piedras Blancas, parece ser una referencia práctica y física para los vecinos, especialmente en relación con el uso de servicios y la proximidad.

Al mirar más en detalle se encuentran las particularidades respecto a la forma de delimitar el barrio, a la caracterización, a los lugares y a las marcas identitarias de cada barrio. NA no posee límites geográficos externos claramente definidos, sino que aparecen desdibujados y en algunos casos discutidos por los vecinos. Está caracterizado por una importante ausencia de servicios y por un fuerte hacinamiento espacial, el cual no se registra en LR. NA se presenta como el barrio más lejano para la trama institucional que opera en la zona. Así, la presencia institucional está asociada con Los Reyes.

Los vecinos de NA identifican con claridad algunas arterias viales (Tte. Rinaldi, Cap. Tula y especialmente Vecinal 1). Marcan la existencia de un corredor interno que se presenta como más problemático. Dicho corredor está vinculado a la cañada y al área inundable producida tanto por lluvias como por filtraciones. Esto acarrea problemas asociados a higiene ambiental (basura principalmente) y al déficit de servicio de agua potable.

Como lugar de referencia interno más emblemático, los vecinos señalan al comunal. Este es un salón construido por los vecinos en el que funcionó un merendero y se realizaron diversas actividades de asistencia a la comunidad.

Es una población que posee más de 30 años de historia de ocupación del suelo, y por lo tanto la generación de los pioneros ya está desapareciendo. Se percibe orgullo con respecto a las mejoras individuales-familiares alcanzadas y acerca de la tranquilidad del barrio. A la vez, se observa un discurso que alerta sobre la desmotivación colectiva asociada a la falta de credibilidad derivada de la postergación histórica.

En cambio, LR se encuentra claramente identificado por los vecinos. El recorte barrial de Los Reyes comprende el espacio delimitado por Tte. Rinaldi, Cno. Mendoza, Servidumbre de Paso y Pasaje F. La esquina de referencia para los vecinos es Matilde Pacheco y Cno. Mendoza. En los Reyes también se identifican dos perfiles territoriales internos o subzonas. Una subzona A, diagramada en torno a Tte. Rinaldi, Cno. Mendoza, Matilde Pacheco y Pasaje A. Es la zona del poblamiento inicial y tiene mayor circulación ya que cuenta con más servicios y posee una trama más amplia y ordenada. Sin embargo, allí se plantean las problemáticas asociadas con la cañada, que tienen que ver básicamente con el saneamiento, con los desagües y con la precariedad de una micro-zona de viviendas muy precarias. La otra subzona, B, se caracteriza por una conglomeración densa de viviendas, con escasos servicios y ausencia de espacios de tránsito entre las viviendas. Algunos identifican allí la concentración de venta de drogas ilegales y conductas delictivas.

Algunos vecinos identifican dos grupos poblacionales vinculados a estos escenarios de actuación. Son denominados como “los de abajo” y “los de arriba” de la calle Matilde Pacheco. “Los de arriba” (zona B) están asociados con algunas prácticas ilegales, mientras que “los de abajo” (zona A) son identificados como personas de esfuerzo, “gente trabajadora”. Este fue el escenario de actuación de la segunda comisión que disputó la representación del barrio hasta el año 2010: la comisión Primero de Mayo.

Como lugares de referencia históricos los habitantes destacan tres: 1) el espacio verde, por el que siempre se luchó; 2) la policlínica y el espacio alrededor de ella, que se constituye como una referencia histórica construida por los propios vecinos; y 3) la cañada, que en el sentir de los vecinos siempre estuvo y nunca tuvo solución. Así, los dos primeros espacios tienen connotaciones positivas y el último se presenta como dificultad persistente.

3.2.2 Perfil Demográfico

El relevamiento censal arrojó en las casas con moradores presentes, un total de 2.912 personas. El 50,1% de los habitantes de ambos barrios son mujeres y 49,9% son hombres, porcentaje que se da en ambos asentamientos de manera similar.

Por tramos de edad observamos la siguiente estructura demográfica: la población considerada joven (menos de 30 años) constituye el 60,4% en LR y 62,3% en NA. En el otro

extremo, en el tramo de 60 y más años vive el 5,6 % y el 7.5% de cada uno de estos asentamientos respectivamente.

La cobertura de salud se lleva a cabo a través de los servicios de ASSE preferentemente, aunque la afiliación a mutualistas alcanza a un tercio de la población de ambos asentamientos. Cobertura del Hospital Policial o Militar tiene un total de 16,6% de la población. Manifiesta no tener cobertura el 16,5% de los vecinos de LR y el 12,8% de los de NA.

De las personas de 3 a 18 años que asisten a centros educativos lo hace el 81,3% en LR y el 78,1% en NA. La mayor cobertura se da en la edad de cursar enseñanza primaria (6 a 12 años), siendo casi universal. Al inicio de la edad propia del nivel secundario, la cobertura se mantiene muy alta y decae definitivamente a partir de los 16 años hasta la mitad del ciclo, siendo más acentuada en NA. La asistencia a centros prescolares por su parte presenta un déficit del 28% en LR y 32% en NA.

La cobertura es mayor en todos los tramos de edad, menos entre los de 12-18 años, en NA, y entre las mujeres, especialmente en LR donde -salvo en el nivel primario-. En todos los casos existe una prevalencia femenina de al menos 5%.

En cuanto a la población mayor de 21 años considerada globalmente el nivel educativo alcanzado es de primaria en 48,6% de las personas de LR y 54,8% en NA. Algún año de enseñanza secundaria aprobó el 44,7% de LR y 40,6% de NA.

En cuanto a los adolescentes que no estudian ni trabajan (población de 14 a 19 años) observamos que este atributo es compartido por casi un tercio de estos en ambos asentamientos, pero con un perfil marcadamente femenino en NA. Si ampliamos el espectro de población a 29 años en el límite superior, la preeminencia femenina aumenta, y se hace significativa en los dos territorios.

En el primer contingente, probablemente este fenómeno se asocie al cuidado de los hermanos más pequeños, y al considerar la población de 20 a 29 años, se suma el cuidado de los hijos propios.

En cuanto a la situación ocupacional podemos destacar que la tasa de actividad⁶ es muy similar en ambos asentamientos (76,3% en LR y 71,6% en NA), lo mismo que la tasa de ocupación⁷ (55,3% y 54,3% respectivamente). En cuanto a la tasa de desocupación⁸ alcanza a 24,2% en NA y a 27,5% en LR. La tasa de actividad es marcadamente masculina en ambos barrios (80,8% en LR y 81,2% en NA), frente a porcentajes notoriamente inferiores en las mujeres (72% y 61,8% respectivamente). La tasa de ocupación llega entre los hombres al 62,7% y al 65,9% entre los hombres y al 48,2% y 42,5% entre las mujeres.

⁶Cociente entre población económicamente activa (ocupados + desocupados + nunca trabajó que busca empleo) y población en edad de trabajar.

⁷ Cociente entre población ocupada y población en edad de trabajar.

⁸ Cociente entre población desocupada y población económicamente activa.

En cuanto a la desocupación la misma llega al 22,4% entre los hombres y el 33,1% entre las mujeres de LR; en NA los porcentajes son respectivamente del 18,8% y 31,2%.

El empleo al que accede la PEA es mayoritariamente privado, en una gran variedad de ocupaciones, entre las que se destacan con porcentajes superiores al 10% el empleo doméstico en alguna de sus formas (empresa o casas de familia) y en la construcción. También los desocupados que alguna vez tuvieron empleo trabajaron preferentemente en el sector privado.

Las retribuciones que reciben por salarios los ocupados de LR y NA están condicionadas por el sexo y el territorio: el ingreso promedio de los hombres es de 15.870 pesos uruguayos en el primero y \$13.100 en el segundo de los barrios. Entre las mujeres se acortan las diferencias inter barriales y se reduce el ingreso promedio en relación con los hombres en un 43,8% en LR y 33,5% en NA.

Como suele suceder en Montevideo, las familias llegan a vivir en asentamientos luego de pasar por otras alternativas de acceso a la vivienda. Más del 90% nació fuera del barrio, lo que es más notorio aún en LR. Sin embargo, la residencia inmediata anterior en algún asentamiento es su atributo en la cuarta parte de los jefes de familia de NA y en la séptima de LR.

Finalmente podemos destacar que la fecha de llegada al asentamiento y las razones por las cuales se produce el arribo nos brindan elementos para asociar estas variables con factores históricos o estructurales. NA tiene una antigüedad mayor (uno de cada cinco entrevistados afirma que su familia llegó al barrio antes de 1990, lo que contrasta con el valor menor al 1% de LR. En esa década arribó más de la mitad de los entrevistados de LR y algo más de un tercio de los de NA. En la década siguiente los porcentajes se emparejan (uno de cada 3 en LR y casi lo mismo en NA). Es de destacar que en los últimos 5 años arribó al asentamiento un 13% de las familias que actualmente viven en ambos barrios.

3.2.3 Perfil de la infraestructura barrial

Del total de construcciones relevadas más del 96% están destinadas a casa habitación, menos del 1% está desocupada y menos del 3% se dedica a otros fines. Los vecinos se identifican como propietarios de la vivienda que ocupan en casi el 86%, como inquilinos en algo más de 1% y como ocupantes en 11 de cada 100 casos.

La relación de uso de la vivienda es en calidad de propietarios ⁹en más de 8 de cada 10 casos. Uno de cada 10 son ocupantes en NA y cada 8 en LR, y no es significativo el mercado de alquileres en ninguno de los dos barrios.

Los recursos propios constituyen la fuente con la cual los propietarios dicen haber accedido a la vivienda en más de 8 de cada 10 situaciones y el segundo origen es el crédito privado. En el caso de LR, similar porcentaje alcanza la fuente pública del financiamiento.

⁹ De las mejoras y según criterio de los vecinos, pues en los hechos no existe ningún derecho de propiedad sobre las mismas

En relación con los materiales usados en la vivienda, el techo de planchada de hormigón alcanza el mayor porcentaje en LR y el techo liviano sin cielorraso en NA. No existen diferencias a nivel de los materiales del piso (mención más reiterada: baldosas, monolítico o madera) ni en las paredes (en nueve de cada diez casos predomina el bloque).

En cuanto al acceso a servicios públicos, el agua potable llega a la vivienda por dentro de la misma en casi 80% de los casos en LR y 71,2% de NA. El desagote del servicio higiénico se realiza a través de fosas predominantemente (en mayor medida en LR), aunque es de destacar que en una de cada 10 viviendas de NA y 14 de LR no hay desagüe o no hay baño directamente. El desagüe en superficie se realiza en un 11,9% en LR y 10,7% en NA. En la gran mayoría de los casos estos pozos negros no reciben mantenimiento ni son vaciados por barométrica, sino que desbordan hacia las cunetas transformándose en una simple cámara de pasaje de líquidos del sistema sanitario de la vivienda. Además, hay varios casos en que dos viviendas (a veces más) comparten un mismo pozo negro, diluyendo las responsabilidades de mantenimiento y vaciado.

La regularidad del servicio de OSE es un atributo que dicen tener 7 de cada 10 viviendas de LR y menos de 2 en NA. Las diferencias entre ambos asentamientos se reiteran en la forma de acceso a la energía. Aunque más del 90% dice tener como principal fuente de energía la provista por UTE, casi dos tercios señalan que lo hacen de manera regular en LR y solamente 13% en NA. La energía usada para cocinar es en casi un 90% el supergás.

De acuerdo con la información respecto a redes de OSE existentes en los barrios la situación es muy variada. Por su parte en NA, si bien existen algunos tramos que podrían considerarse de red definitiva (diámetros 75mm. o mayores), en general la red de abastecimiento de agua potable es provisoria y realizada con material inadecuado (PEBD) y diámetros reducidos (menores a 75mm.) Esto genera una provisión de agua potable de baja calidad, con pérdidas y roturas constantes en la red, conexiones irregulares, etc. A su vez, esta situación unida con la falta de saneamiento genera la posibilidad de contaminación de la red pública de abastecimiento de agua, por estar enterrada en terrenos con la permanente presencia de líquidos provenientes de los desagües de las viviendas. En NA, por tanto, se debe contemplar una renovación completa de la red de abastecimiento de agua, con una integración a la red de abastecimiento de la zona, uniéndola por las calles Teniente Rinaldi, Matilde Pacheco, Capitán Tula y Camino Colman.

Ambos barrios carecen de servicio de saneamiento público, salvo unas pocas viviendas. Sin embargo, toda el área es potencialmente saneable. Hay un colector de saneamiento que finaliza en Matilde Pacheco a la altura del barrio Nuestro Hijos, al cual pueden conectarse todas las viviendas de Los Reyes, y algunos metros aguas abajo todas las viviendas de Nuevo Amanecer. La falta de saneamiento en el barrio trae las consecuencias habituales de aguas servidas circulando a superficie libre por cunetas y las propias calles o pasajes, poniendo en peligro la salud de la población, atentando contra el estado de las vías de circulación, y contaminando el suelo y los cursos de agua que reciben estos líquidos (Cañada Matilde y Arroyo Miguelete). En LR ninguna vivienda está conectada a colector de saneamiento público, ya que no existe tal posibilidad sobre ningún frente del

asentamiento. Por su parte en NA fueron conectadas al saneamiento público todas las viviendas frentistas a la calle Pasaje Olimar, donde se construyó colector de saneamiento en el marco de la regularización del asentamiento Nuestros Hijos.

Ambos asentamientos son atravesados por la Cañada Matilde Pacheco, que es un importante curso de agua que conduce las aguas hacia el oeste, corre sobre la vereda sur de la calle homónima, y unos 1500m. después de cruzar Av. San Martín termina desaguando en el Arroyo Miguelete. En el marco de las obras de regularización del asentamiento Nuestros Hijos se realizó un acondicionamiento de esta cañada, a la altura de Pasaje Olimar, con desmontes en un terreno lindero al curso de agua para que actúe como volumen de laminación. Esta obra disminuyó los caudales máximos que escurren hacia aguas abajo, donde la cañada atraviesa el asentamiento NA.

Estos asentamientos y todo su entorno tienen calles de perfil rural, por ejemplo, las vías principales que son Camino Mendoza, Teniente Rinaldi, Matilde Pacheco y Camino Colman tienen todas perfil rural con cuneta a ambos lados. Por otra parte, para las calles internas o pasajes de los asentamientos hay situaciones variadas: calles con cunetas a ambos lados, calles con cuneta de un solo lado y calles sin cunetas. Además, en general las cunetas se encuentran en bastante mal estado, con sedimentos y vegetación, y alcantarillas parcialmente obstruidas por los mismos elementos. Se suma a esto la situación descrita del saneamiento, lo que implica que las aguas que circulan en tiempo seco por estas cunetas son aguas servidas, que a su vez aceleran el crecimiento de la vegetación por su alto contenido de nutrientes, y favorece la aparición de insectos y roedores. Esto ocasiona que el sistema frecuentemente colapse, generando el desborde de las cunetas y el escurrimiento de las aguas por las calzadas y veredas, generando inconvenientes a la circulación de vehículos y peatones y deteriorando las vías de tránsito y veredas. En casi todas las calles se pueden apreciar las erosiones de la superficie generadas por el escurrimiento de las aguas, ocasionando desde suaves ondulaciones hasta profundas zanjas en los pavimentos

La vía de mayor importancia de la zona desde el punto de vista de las comunicaciones y el tránsito es la Av. Pedro de Mendoza. Le siguen en ese orden las calles Capitán Tula y Teniente Rinaldi. El acceso al asentamiento está dado por las calles mencionadas, así como por la calle Matilde Pacheco y Camino Colman.

En términos generales, la red vial de la zona está en estado regular, lo que no colabora con el desarrollo del polígono de intervención y su entorno. De todas formas, los asentamientos se encuentran adyacentes al asentamiento Nuestros Hijos, recientemente intervenido, en el que se realizaron obras de infraestructura con mejoras importantes, que de alguna forma han beneficiado también indirectamente a los asentamientos NA y LR. Los problemas fundamentales se encuentran en los drenajes defectuosos y la capa de rodadura de la red de algunas calles.

En general, si bien las condiciones permiten el acceso de los vecinos a sus viviendas y no limitan el uso de servicios básicos como son las ambulancias, recolectores de basura,

patrullaje policial, etc.; sí hay problemas de higiene viaria y alcantarillado, con cunetas sucias, con agua estancada y presencia de roedores. Esto impacta en la salud de las personas, fundamentalmente niños que son los principales usuarios peatones de la faja pública: veredas y calles.

Todos los pavimentos de las vías mencionadas son de balasto, de variado estado, algunas mejor que otras. Por último, las vías sobre las que no se interviene: o un perfil urbano con cordón cuneta (tipología en las zonas intervenidas en otros proyectos o programas, por ej. calles de Nuestros Hijos) o vías principales en el contorno de los asentamientos, perfil rural, con cunetas bien definidas, pavimento de carpeta asfáltica: Av. Mendoza, Tte. Rinaldi y Cap. Tula.

En cuanto al trazado la red de caminería directamente afectada a la circulación en el asentamiento es de 4850 metros lineales y los tramos a intervenir completan los 3439m., que se discriminan de la siguiente forma:

La altimetría de las calles copia el terreno, no existiendo zonas de terraplenes o desmontes. Las alineaciones de la caminería existente son regulares, no existiendo en las trazas grandes desviaciones y curvas, excepto en la calle Matilde Pacheco.

Los anchos de “faja pública” en la que se implantan las calles son en general aceptables salvo en los pasajes interiores que son de ancho muy reducido. Como se mencionaba anteriormente, las vías principales están resueltas, cuentan con perfil rural bien conformado, con carpeta asfáltica. La infraestructura vial interna existente es de pasajes vehiculares de pavimento de balasto, en algunos casos con cunetas no bien definidas y en mal estado y sin mantenimiento, en otros no hay cunetas. Se identifican trabajos de aporte de balasto en algunos pasajes como medidas mitigatorias que permitan la circulación interior.

3.2.4 Las potencialidades barriales para la acción colectiva

Las posibilidades de constituir lógicas de actuación colectivas que converjan en la identificación de los vecinos con el proyecto de regularización van a ser resultado del trabajo de encadenamiento entre el rescate de experiencias pasadas, las proyecciones de futuro de las mejoras en el barrio y la inclusión de nuevos grupos que complementen los liderazgos establecidos, provenientes de la fase fundacional o inmediatamente posterior. Las características de la acción colectiva serán resultado de cómo operen los marcos interpretativos en relación con las formas organizativas existentes para aprovechar oportunidades de cambio que se abren con la integración de los asentamientos a la trama de la ciudad.

El conocimiento de formas organizativas existentes en el barrio muestra el mayor contraste en la caracterización general de ambos asentamientos: la comisión vecinal y los grupos religiosos son referidos por 8 de cada 10 encuestados en el Censo en LR, proporción que baja en NA a cuatro y seis de cada diez. De los demás espacios, solamente el SOCAT y las comisiones escolares en el caso de LR superan el 10% de las menciones. La

evaluación del funcionamiento de la comisión barrial está dominada por el desconocimiento: más de cinco de cada diez en LR y ocho de cada diez en NA menciona que no sabe si existe, que existe, pero no sabe cómo trabaja o no brinda información al respecto. La no existencia de antecedentes significativos de participación de miembros de la familia en este tipo de organizaciones es lo predominante (mencionan a veces o siempre): 23% en LR y 11% en NA. A su vez solamente cerca del 6% participa en organizaciones sociales, preferentemente religiosas o clubes deportivos.

Estas representaciones son coincidentes con el tipo de liderazgo predominante y las características de las redes micro locales que operan en NA: fuertemente personalizadas y relacionadas a capacidades para identificar y operar sobre fuentes de recursos externos que se acercan al barrio por parte de una gestión de tipo clientelar (no necesariamente política).

En LR la actualidad la organización colectiva está representada por la comisión barrial: la *Asociación Civil Los Reyes*. Es una población que posee arraigo territorial y una historia de conquista positiva. Se identifican impulsos de continuar mejorando por parte de la comisión barrial y optimismo por parte de la población en general respecto al proceso que se inicia.

Como en el caso de NA, también en LR predomina una lógica particularista y los liderazgos fuertemente asociados a vecinos con capacidad atribuida de reclutar beneficios para el barrio. A diferencia de NA el espectro de líderes es mayor, relacionados a contribuciones concretas en distintos temas: los festejos, el merendero, deporte, la salud, etc.

Son liderazgos que han tenido historias de conflictividad. Actualmente hay un intento de convivencia y trabajo en conjunto que, como resultado del trabajo realizado por este equipo a partir de 2013, ha empezado a dar sus frutos. Si bien los liderazgos mencionados se identifican con partidos políticos, el conjunto de los entrevistados no considera que haya incidencia importante de la política partidaria en la organización barrial, a excepción de los tiempos electorales.

Las demandas en ambos barrios son muy similares en materia de infraestructura, aunque con variantes en los servicios (salud, espacios recreativos, etc.). La irregularidad en el acceso a servicios públicos es un rasgo reconocido en mayor medida en NA, asentamiento que además tiene peores indicadores educativos y de ingresos.

Las principales demandas en materia de infraestructura son el saneamiento, las mejoras en la caminería interna y del alumbrado público. En cuanto a servicios, supera el 10% de las menciones la policlínica (marcadamente el porcentaje más alto de demandas en NA), los espacios recreativos y de atención a la infancia en LR y la prestación de mayor seguridad por parte de la policía en ambos casos.

En cuanto a los problemas ambientales las variables que registran mayores porcentajes juntando las categorías bastante grave y muy grave son la presencia de ratas (71.9%) e inundación de la cañada (54,6%). Por debajo del 50% pero con guarismos superiores al

30% están todas las demás alternativas (acumulación de basura por mal manejo, inundaciones y anegamiento, contaminación del agua), menos la acumulación de basura por actividad de clasificadores, la quema de materiales, la cría de animales u otras acciones contaminantes.

En términos generales, ambos asentamientos destacan la urgencia de atender el saneamiento y los temas vinculados a las zonas inundables por la cañada o por pluviales. Trazado de calles, alumbrado público y basura asociado a medio ambiente son también temas destacados. Revisar el fraccionamiento y generar espacios verdes se suman como necesidades relevantes convergentes en ambos.

En cuanto a especificidades, en LR la ampliación de la policlínica y el espacio comunitario son destacados, en tanto NA enfatiza el uso del salón comunitario.

Ambos coinciden asimismo en la necesidad de servicios para la adolescencia y juventud, contemplando las diferencias de género. En el caso de LR se realizan también propuestas para el trabajo con mujeres.

Los principales obstáculos que identifican tienen que ver con la credibilidad, propia por la falta unión de vecinos o hacia la concreción de los planes. En este sentido se destacan propuestas de generación de mayor unión, mayor frecuencia en las reuniones de vecinos y promover la acción conjunta para así poder dejar de ser un asentamiento. Dentro de estas condiciones el fortalecimiento de la organización barrial pasa por trabajar en clave de la valoración de la historia, articulación con el entorno y sus posibilidades, liderazgos colaborativos y ampliación de la base social.

3.2.5 Fundamentación

El proyecto que se presenta surge de la interlocución entre las condiciones descritas en el diagnóstico y la imaginación de un nuevo barrio, pensado sistémicamente como un nuevo todo. Esta totalidad ha sido mirada desde una doble perspectiva: desde la *mirada de los actores* se ha puesto énfasis en el fortalecimiento de los lazos comunitarios, la facilitación de los espacios de encuentro (servicios, recreación, circulación); desde una mirada sistémica se orienta a integrar funcionalmente las lógicas del NA, LR y NH a las del resto de la ciudad, particularmente de su entorno cercano.

La reconstrucción del trasiego cotidiano dentro del entramado NA, LR y NH¹⁰ y las representaciones de los actores sobre la cotidianeidad nos devuelve un panorama de débil estructuración interna entre los tres, a pesar de lo cual comparten ciertos espacios significativos donde el otro inmediato se vuelve presente (POLICLÍNICA, ESCUELAS, CAMINO MENDOZA). Esos espacios de encuentro han de ser el punto de partida para fortalecer la sistematicidad de las relaciones internas y el de articulación con el entorno.

¹⁰ Nuestros Hijos

Al reconstruir los mapas vividos por los vecinos y observar el solapamiento de subzonas físicas y sociales se aprecia la incidencia que tienen los aspectos físicos sobre la fragmentación urbana actual.

Algunos de esos espacios vertebradores del discurso identitario se han convertido en cargas colectivas, representando un atributo estigmatizante dentro y fuera del entramado: la degradación de la cañada ha implicado su mutación de recurso para la ocupación inicial a referente relevante de dificultades y situaciones problemáticas.

Cualquier intento de generar sistema donde apenas hay redes inestables de vínculos necesita fortalecer el sentimiento comunitario, por lo cual este proyecto trabajará sobre la generación de condiciones para la integración, apostando a reestablecer un nuevo contrato que tenga en cuenta las historias y los orígenes, las fortalezas y dificultades, así como los aportes que cada uno pueda realizar al entramado amplio que los contiene.

Un nuevo contrato barrial puede constituirse desde nuevos vínculos y flujos de interacciones, y/o desde el reforzamiento de algunos existentes.

Las necesidades de servicios son un punto de articulación desde el cual pensar este aspecto: la irregularidad en el acceso a servicios públicos es un rasgo compartido, aunque con mayor incidencia en NA, asentamiento que además tiene peores indicadores educativos y de ingresos. La planificación de prestaciones por parte de las organizaciones públicas y privadas presentes en el barrio puede facilitar el fortalecimiento de esos flujos e intercambios desde los espacios en que esos servicios se prestan. Ello implica trabajar con estas instituciones en el fortalecimiento de la mirada global sobre el entramado y en ledes compartimentación de sus intervenciones. Los espacios donde se encuentran las personas son el ámbito privilegiado para reconstruir vínculos o potenciar los existentes entre NA, LR y NH. Así consideramos importante la consideración de las distintas escalas para la distribución general del equipamiento que se proponga, de modo de realizar una planificación del conjunto del entramado: *policlínica con espacio para todos, espacios verdes distribuidos y de uso de todos, salones comunitarios diferenciales que no dupliquen oferta recursos institucionales no focalizados solo en NA y LR sino pensados para la micro región más amplia en que operan (Piedras Blancas- Casavalle)*

Desde el punto de vista de las tramas de organización comunitaria, el desafío es constituir una agenda básica común que supere la situación de asimetría entre NA y LR. Como mencionamos en el diagnóstico, *“...en NA la desmotivación y los problemas para organizarse, así como la falta de liderazgos exitosos parecen habilitar convocatorias amplias en este proceso, que de todas maneras necesitan afianzarse en una estrategia que dé muestras de credibilidad. Estas convocatorias amplias se sustentan en la motivación de mejora y en la referencia a experiencias exitosas que son visualizadas como posibles”*.

Por su lado, LR cuenta con un capital organizacional de historias exitosas, aunque ello a veces se traduzca en algunas dificultades de convocar a la diversidad barrial.¹¹

Un nuevo *contrato barrial* se expresa a nivel organizativo en una nueva *agenda común*, que no sustituye a las existentes, sino que las integra al proyecto; las necesidades particulares empiezan a ser vistas como compartidas por los otros.

En este contexto construir credibilidad es fundamental y el abordaje será el de la recuperación de confianza entre los diversos egos y alter que interactúan en el barrio. Líneas tales como el trabajo con información y metas claras y cercanas, plausibles y realizables, de objetivos y logros pequeños y concretos en términos de organización confluyen hacia el armado de esa agenda básica.

Asimismo, trabajar sobre el origen y la valoración de su historia, dándole su lugar en el sistema más amplio es fundamental. Es recomendable no encorsetar la conformación de la agenda con una forma organizativa común, al menos al principio. Ella debe surgir cuando se sienta su necesidad, no dejando rupturas como saldo de los saltos hacia adelante, como fue en el pasado.

Cambiar la lógica de actuación fragmentada por una integrada supone problematizar en algún momento los estilos de liderazgo, la escucha hacia los que no participan, la articulación con el entorno mayor, la co-creación de respuestas para todos. Resulta fundamental trabajar en la reconstrucción de la historia, la articulación con el entorno y los liderazgos desde una perspectiva colaborativa que amplíe la base social de la agenda común.

Los flujos de interacción aumentarán en la medida en que los espacios de circulación sean para todos, y no resultado de la opción de apropiación particularistas de segmentos de ciudad: *pasajes restringidos al uso público, esquinas de grupos excluyentes, redes internas clausuradas, cerrazón vial respecto al entorno, viviendas inconectables a servicios públicos*. Los aspectos de infraestructura y su mantenimiento resultan fundamentales pues se asocian al trabajo específico con los efectos sociales negativos de estas restricciones.

Un nuevo hábitat compartido se ve favorecido por la *integración* hacia los ejes viales articuladores (Cno. Mendoza, Cap. Tula, Tte. Rinaldi) y los integradores internos (Cno. Colman, Matilde Pacheco). Particular relevancia adquieren las acciones hacia la cañada, las cuales deben integrarse a las acciones previstas en el plan para la cuenca a la que se integra.

Una nueva dinámica de flujos que favorezca el intercambio con el entorno, para que con el tiempo se vuelva difusa la frontera entre éste y el entramado NA-LR-NH, implica transformaciones importantes: *desguetizar internamente, aperturas recíprocas con el*

¹¹En el caso de LR hay un sustento épico de sus formas organizacionales, propias de los relatos míticos sobre el origen. El barrio como conquista puede ser una representación a potenciar en tanto imaginario colectivo que da fuerza e impulsa. Sin embargo no ha de descuidarse el perfil personalista de liderazgos que tiene a generar, los cuales ya han generado desencuentros y rupturas.

entorno inmediato y conformación de nuevos núcleos poblacionales con las familias a realojar en las cercanías, para favorecer las condiciones que hagan posible la comunicación. La lógica comunicativa ha de tender a desplazar la conflictividad derivada de la sobre exposición producida por la excesiva *colindancia* que producen el hacinamiento y la alta densidad de ocupación del suelo.

El o los nuevos núcleos poblacionales derivados de los realojos constituyen un desafío de la planificación, pues lo que se juega es la conformación de un nuevo *contrato de convivencia* intra e interfamiliar.

Finalmente, la integración no se completa si al tratamiento transversal, no lo atravesamos con otro longitudinal, donde las unidades diferenciadas no son los territorios, sino ciertas categorías sociales, que sufren las consecuencias de la desvinculación con la ciudad desde una doble o triple exclusión.

En particular en relación con los jóvenes, es necesario tener en cuenta que son la tercera generación que vive en este barrio, atributo no desdeñable para comprender las lógicas predominantes en el barrio.

El proyecto considerará específicamente la relación de *los jóvenes y adolescentes con el estudio y el trabajo*, caracterizada por una doble desafiliación que tiene corte territorial y de género: son las mujeres jóvenes de NA las que se ven empujadas a des enrolarse de ambos espacios de integración social.

La predominancia de la población menor a 30 años explica además el peso significativo de los niños en el total poblacional, lo que otorga a éstos el lugar destacado dentro de los grupos sociales priorizados por los vecinos. Constituyen el otro *colectivo particular* a considerar a la hora de fortalecer las condiciones que favorecen la integración social.

3.3 Estrategias de intervención

Este proyecto tiene como objetivo general integrar urbanísticamente NA y LR al entramado barrial de la ciudad de Montevideo incorporando los mismos al sistema de intervenciones previstas en el Plan Casavalle.

Las características del entramado NA-LR-NH hacen recomendable su desglose en cinco dimensiones de intervención, desde la cual favorecer la integración, interna, interno-externa y la desarticulación de núcleos doblemente guetizados (respecto al asentamiento, y en relación con el entorno inmediato).



Figura 2 Dimensiones de intervención

En torno a estas dimensiones, desarrollaremos el proyecto que presentaremos a continuación.

3.3.1 Integración y comunicación

El Proyecto entiende a LR, NA y NH como un solo sistema territorial, en el que cada uno puede verse beneficiado por el aprovechamiento conjunto de ciertos recursos, internos y externos, así como beneficiar/se en relación con la trama mayor de la ciudad.

En este sentido enfatiza **la integración** (interna y externa, física y social) apostando a reestablecer hacia adentro una suerte de "ordenamiento-comunicación", que tenga en cuenta las historias y los orígenes, las fortalezas y dificultades, la accesibilidad a la ciudad y las posibilidades de aporte/uso de servicios de cada uno a la región/barrio mayor.

En esta dimensión de intervención ponemos atención a la continuidad/discontinuidad de los flujos de relaciones entre ellos y con el resto del barrio (su entorno inmediato). Los mismos son materiales y simbólicos, por lo cual apuntamos a generar las condiciones que los restablezcan o fortalezcan.

Para ello considera a cada uno, y al conjunto mayor en la distribución general de:

- a) El entramado vial (ensanchamiento y apertura) y su relación con los espacios internos.

- b) El equipamiento socioambiental integrado, destinado a los vecinos de los tres núcleos.¹²
- c) La accesibilidad a los recursos institucionales, tomando en cuenta también la micro región más amplia en que operan (Piedras Blancas-Casavalle).
- d) El papel articulador del eje Mendoza, el cual se vuelve relevante en la conexión con el entramado de la ciudad.
- e) La producción de acciones informativas y de construcción de la memoria colectiva, que favorezcan corrientes icónicas de identificación con una historia compartida.

3.3.2 Identificación barrial, hábitat y espacio público

En cuanto a la identificación con el **hábitat y espacio público** y en consonancia con lo anterior, este proyecto plantea

- a) desarrollar la obra física necesaria para intervenir especialmente sobre los “focos” de alta densidad constructiva redefiniendo el fraccionamiento, las calles y generando mejores espacios internos.
- b) Integrar las viviendas a la red de saneamiento que debe construirse.
- c) Formación/educación ambiental y plan de mejora de gestión de los espacios públicos con apropiación vecinal, en sinergia con las líneas de acción en la dimensión 1.
- d) Resolución de la problemática de la cañada Matilde Pacheco, en el marco del Plan de la Cuenca de Casavalle de modo de operar efectivamente en relación con la trama urbana mayor.

3.3.3 Organización barrial

Esta es la dimensión de intervención asociada a la generación de actores fuertes para sostener el proceso de intervención. Para el fortalecimiento **de la organización barrial** se plantea una estrategia múltiple que apalanca las necesidades específicas de cada organización barrial (LR y NA) y abona en espacios y estrategias más integradas de abordaje y trabajo de seguimiento del PDB en ambos asentamientos.

En primer lugar, proponemos construir *un espacio integrado barrial*¹³ que cumpla primordialmente con la función de seguimiento y favorezca las condiciones para el proyecto colectivo de MB, que defina una estrategia de trabajo conjunto para NA y LR con el aporte de la experiencia acumulada de NH.

En segundo lugar, *desarrollar capacitación para el fortalecimiento de capacidades* para la

¹² Policlínica con espacio para todos, espacios verdes distribuidos y de uso de todos, salón/es comunitarios diferenciales que no dupliquen oferta.

¹³ Se corresponde en su concepción general con lo que en la jerga de la nueva “Guía de Formulación de Proyectos” se denomina “Comisión de seguimiento de Proyectos”, aunque trata de evitarse el término “comisión” para no cerrar la dinámica de participación que se pretende consolidar a formas que remiten a experiencias fracasadas en tiempos cercanos en LR y NA.

gestión local del MB que impacte en el capital humano vecinal mediante una estrategia de formación aplicada para vecinos y referentes de los distintos espacios organizativos.

Finalmente, aportar *acompañamiento técnico* en la conformación o revitalización de espacios múltiples de organización por interés temático (salud, medioambiente, realojos, cultura) o por afinidades selectivas (adolescentes, jóvenes, mujeres) que funcionen en los tres locales (incluyendo NH) y cuenten con espacios de difusión-comunicación vinculados a la estrategia de Integración-comunicación barrial.

Esas líneas generales se complementan con las específicas para NA y LR respectivamente.

En LR proponemos un trabajo de fortalecimiento de la organización barrial que busca:

- a) reconocer y apoyar la fuerza de este colectivo para "conquistar" y gestionar sus mejoras trabajar los estilos de liderazgo,
- b) dirigir la escucha hacia "los que no participan" ampliando la base de referentes e incorporando otras miradas y sub/zonas y el diálogo con instituciones,
- c) abordar a nivel de acciones "la forma de saldar" las cuentas históricas que bloquean el fortalecimiento de toda la comunidad.
- d) favorecer el diálogo efectivo entre las comisiones "6 de enero" y "Los Reyes", de modo de generar bases de sostenibilidad para proyectos colectivos,
- e) llevar a cabo un trabajo de construcción y afianzamiento del modelo de cogestión (con ASSE) del salón de usos múltiples a construir.

En NA se propone la recuperación y refacción del salón, de gestión comunitaria, y considera como eje directriz para el fortalecimiento de la organización barrial, abonar en la construcción de "credibilidad" atendiendo especialmente la recuperación de confianza en los otros y en ellos como colectivo en el proceso de reconstrucción de la comisión vecinal.

En este sentido se plantean para NA las siguientes líneas de trabajo como:

- a) Fortalecimiento de capacidades en gestión barrial¹⁴.
- b) Articular las fuerzas barriales (comisión- asociación cultural) clarificando la situación legal.
- c) Trabajar sobre el origen y la valoración de su historia, posicionando su lugar en el sistema más amplio.
- d) Recuperación para el uso colectivo del salón comunal.

3.3.4 Colectivos y el equipamiento social priorizado por la comunidad

¹⁴ Planificación operativa, con información y metas claras y cercanas, plausibles y realizables, de objetivos y logros pequeños y concretos.

En cuanto a las necesidades de atención a **colectivos y servicios sociales** específicos, el proyecto retoma los énfasis de cada conjunto vecinal, identificando particularidades de cada equipamiento en aras de su aporte al conjunto del sistema.

- a) En LR la ampliación de la policlínica, así como un nuevo espacio multiuso permitirá cubrir con más servicios a los tres barrios, en articulación con los otros servicios de salud de la zona. El espacio multiuso, de gestión asociada con la organización barrial, articulará propuestas vinculadas a los temas y afinidades vecinales.
- b) Por su parte el espacio comunitario de NA articulará propuestas que colaboren en el sistema de cuidados local, abonando especialmente en la atención a la infancia y adolescencia y contemplando las necesidades de jóvenes y mujeres.
- c) En espacios verdes y aquellos con infraestructura deportiva existente se buscará generar ámbitos especiales para adolescentes y jóvenes, con propuestas que contemplen las diferencias de género y que operen en sinergia con las propuestas desarrolladas en cualquiera de los espacios comunitarios, incluyendo a NH.
- d) En tanto, y con relación al quehacer técnico-institucional referente para este sistema territorial, se plantea fortalecer la estrategia territorial en clave articulación de actores, promoviendo el lugar del SOCAT y del gobierno local y generando espacios de intercambio y co-creación de propuestas.

Estas líneas de trabajo abonan la construcción de espacios de reflexividad conjunta para la “perspectiva técnica/institucional”, así como en la atención a las singularidades barriales necesarias para la acción efectiva.

3.3.5 La vivienda y la convivencia familiar y social

Por último y en lo vinculado a **la vivienda** el proyecto se propone abordar integralmente la intervención física y legal del PMB en vivienda, con una intervención social que tematice y aborde las implicancias de aquellas en las relaciones intrafamiliares e interfamiliares: *las formas de usufructo de lo nuevo, los derechos y obligaciones que genera, las migraciones intra e Inter barriales, las tensiones que crea en la vida cotidiana y comunitaria, los nuevos acuerdos y posibilidades.*

Esta intervención busca atender a los vecinos implicados, interesados y a los referentes barriales para que procesen positivamente los traslados, los impactos de la obra y los cambios en el sistema de vínculos interpersonales, así como en su primer sistema de referencia (familiar), incorporando una perspectiva de género y generaciones.

Este proyecto integra los criterios definidos por el PMB de afectación por obra física, situación de más de un hogar por vivienda y criticidad del estado de esta, para la definición de los realojos. Éstos serán ejecutables dentro del entramado actual de NA y LR, fuera del microsistema de componen hoy (lo cual implica la generación de un nuevo microsistema barrial en el llamado “terreno de los corderos).

3.4 Desarrollo del proyecto

Ambos asentamientos conforman un solo sistema en que cada uno podría verse beneficiado por el aprovechamiento conjunto de ciertos recursos. En este sentido este proyecto se orienta a la conquista de espacios de integración entre ellos, apostando a reestablecer un orden que tenga en cuenta las historias y los orígenes, las fortalezas y dificultades, así como los aportes que cada uno pueda realizar al entramado amplio que los enmarca.

En ese sentido los aspectos físicos operan sobre la fragmentación urbana actual. La cañada es un curso de agua que pareció funcionar como recurso para la ocupación inicial; sin embargo, en la actualidad opera como referente relevante de dificultades y situaciones problemáticas.

Es por ello por lo que hemos procurado realizar propuestas viables de atención efectiva a los efectos físicos y sociales de estos problemas, así como a la gestión de su mantenimiento. En este sentido, revisar las dinámicas en lo micro y articular propuestas en torno al sistema mayor resulta ineludible. La política físico-ambiental para la cañada de la cuenca de Casavalle debe permitir una intervención que no sea fragmentada y por lo tanto inefectiva en relación con la complejidad de la problemática.

El análisis del territorio nos obliga a pensar de manera integrada los recursos institucionales, por lo cual recomendamos la generación de espacios en los que emerja una perspectiva de conexión positiva con el sistema más amplio, asegurando igualmente la atención a las singularidades barriales.

Desde el punto de vista de la organización comunitaria la desmotivación y los problemas para organizarse, así como la falta de liderazgos exitosos parecen recomendar convocatorias amplias que de todas maneras necesitan afianzarse en una estrategia que dé muestras de credibilidad. Las mismas han de sustentarse en la motivación de la mejora y en la referencia a experiencias exitosas que son visualizadas como posibles. Esto es particularmente necesario en NA.

Por su parte, LR con una organización que sí cuenta con historias exitosas, parece tener en ocasiones algunas dificultades de convocar a la diversidad barrial, al mismo tiempo que muestra avidez y detalle en la información que solicita, por lo cual la comunicación interna y externa ha de ir de mano del fortalecimiento de capacidades en clave desarrollo de local.

En este contexto construir credibilidad parece fundamental y en este sentido el abordaje podría atender especialmente a la recuperación de confianza en los otros y en ellos como colectivo. Líneas tales como el trabajo con información y metas claras y cercanas, plausibles y realizables, de objetivos y logros pequeños y concretos en términos de organización barrial parecería fundamental.

En relación con los jóvenes, es necesario tener en cuenta que son la tercera generación que vive en este barrio. En este sentido, es necesario no perder de vista esta característica y su incidencia en relación con el reordenamiento y futuro en y del barrio.

En el caso de LR por un lado es notorio el carácter épico y de victoria colectiva que tienen los relatos sobre su mito de origen. Esta conquista inicial marca el carácter de liderazgo del barrio: se unen ante la adversidad y festejan sus logros.

En este contexto este proyecto reconoce y apoya la fuerza de este colectivo barrial para conquistar sus mejoras, y al mismo tiempo propone trabajar los estilos de liderazgo, la escucha hacia los que no participan, la articulación con el entorno mayor, la co-creación de respuestas para todos.

Los aspectos de infraestructura y su mantenimiento resultarán fundamentales en estos planes de reducción de los efectos sociales negativos de estos déficits sobre la autovaloración colectiva.

Otro punto fundamental que surge de la articulación de este proyecto es la consideración de las distintas escalas para la distribución general del equipamiento, planificando de manera integrada el sistema NA-LR-NH-Primero de Mayo (policlínica con espacio para todos, espacios verdes distribuidos y de uso de todos, salones comunitarios diferenciales que no dupliquen oferta) y la accesibilidad a los recursos institucionales, tomando en cuenta también la micro región más amplia en que operan (Piedras Blancas- Casavalle)

Concluyendo, en relación con el fortalecimiento de la organización barrial el horizonte del proyecto es el de favorecer las condiciones para un proyecto colectivo, trabajando en clave de valoración de la historia, articulación con el entorno y sus posibilidades, liderazgos colaborativos y ampliación de la base social.

Las dimensiones de intervención referidas líneas arriba se expresan en el objetivo general del proyecto y se especifican en sus objetivos particulares, los cuales se traducirán en resultados alcanzables a partir de la ejecución de una serie de actividades. Este entramado lógico se desarrolla a continuación.

3.4.1 Objetivo General

Integrar urbanísticamente¹⁵ NA y LR al entramado barrial de la ciudad de Montevideo incorporando los mismos al sistema de intervenciones previstas en el Plan Casavalle.

3.4.2 Objetivos específicos

1. Contribuir a la integración de NA, LR y NH entre sí y en relación con su entorno mayor, contemplando la distribución equitativa de servicios y recursos, favoreciendo la comunicación y circulación interna y la integración positiva tanto a Casavalle como a Piedras Blancas. (D1)

¹⁵ Cuando hablamos de integración urbana nos referimos a todas las dimensiones de la vida en ciudad: física, social, cultural y económica, las cuales forman un sistema global que funciona como una estructura estructurante y estructurada por la acción colectiva.

2. Mejorar la infraestructura barrial en materia de caminería, saneamiento, alumbrado, evacuación de pluviales, tratamiento de la cañada y espacios verdes, generando mejor conectividad con la trama urbana e interviniendo en los “focos” de “guetización constructiva”, en el marco de un proceso participativo de apropiación vecinal activa del barrio y los espacios públicos urbanos mejorados. (D2)

3. Facilitar la consolidación de los espacios organizativos históricos de la población de Los Reyes y Nuevo Amanecer y construir espacios colectivos integrados para el seguimiento del PMB y la integración inter-barrial y zonal con mejor proyección de conjunto. (D3)

4. Fortalecer la atención en salud, el sistema de cuidados a nivel local y el trabajo en red, con acciones de mejora especialmente en la atención a niños/as y a mujeres y propuestas de integración para adolescentes y jóvenes. (D4)

5. Realizar los realojos en los casos de afectación por obras o situación crítica de la vivienda y vulnerabilidad de los hogares, así como generar las condiciones básicas de habitabilidad, promoviendo la mejora de la convivencia familiar y social y dejando las bases para la titulación de la propiedad y la tierra en todos los casos. (D5)

3.4.3 Resultados por Objetivo

Objetivo Específico 1

Resultado 1.1: Conformación de un espacio de comunicación entre barrios (ECB).

Grupo de trabajo integrado por vecinos y referentes de los 3 barrios (LR, NA y NH) que aporte ideas para la comunicación interna y con el entorno externo, que difunda información sobre actividades del proyecto, servicios públicos nuevos, actividades culturales etc., trabajando en estrecha relación con la CSO integrada (OE3), formado en perspectiva de género y generaciones y articulado con el gobierno local.

Lineamientos para la acción:

-Promover un Grupo de trabajo integrador, conformado por jóvenes y adultos, que produzca e implemente ideas para un proyecto de comunicación barrial del PMB, y que instrumente estrategias tendientes: a) la difusión de los servicios y propuestas públicas

existentes en Casavalle y Piedras Blancas (PB y CA) para todos los vecinos, b) la implementación de intercambios entre niños y adolescentes y entre mujeres de NA y LR con otros de otros grupos de PB y CA, c) la difusión de la historia e identidad de NA y LR en el entorno y de PB y CA en aquellos.

Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

-En la etapa de preobra se avanzará en la conformación del espacio, en el marco de una cercana relación con el ECB y en consonancia con la planificación del Plan de formación para la gestión local. El ETM aportará al menos un especialista para orientar en esta materia.

-En la etapa de obra y pos-obra se profundizará en la construcción de este espacio específico como núcleo dinamizador de la estrategia de integración barrial.

Metodología: acompañamiento y asesoramiento en gestión de la comunicación serán las herramientas que usar para alcanzar este resultado.

Resultado 1.2: Producción de material comunicativo

Edición de material audiovisual que dé cuenta del proceso de desarrollo barrial, recupere la historia de los barrios, permita sistematización de la experiencia, con participación de adultos, jóvenes y adolescentes y niños-as

Lineamientos para la acción: Comprometer como resultados específicos del ECB a cargo de los vecinos un sistema de comunicación que permita la sistematización de la información y asegure la transferibilidad de la experiencia. Como parte de este sistema se pondrá en funcionamiento un BLOG activo, alimentado por aportes de los distintos comisiones y grupos de afinidad e interés vecinal, que ofrezca una guía de los servicios de la zona ampliada (en salud, educación, etc.), promueva estrategias de accesibilidad y conectividad a servicios, de participación en los espacios locales (por ej. Comisiones del CCZ, Comisión de Educación Casavalle), y funcione a cargo del espacio de comunicación entre barrios o quien este defina.

Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

Metodología: alcanzaremos este objetivo a partir de acciones de acompañamiento y asesoramiento en medios de comunicación barriales y socialización de experiencias similares en otros barrios.

Resultado 1.3: Ciclo de actividades de integración.

Agenda implementada de espacios de convocatoria especial a los 3 barrios (o 4 incluyendo 1º de Mayo) promoviendo la integración y participación en actividades del PMB o actividades propuestas por las distintas organizaciones barriales.

Lineamientos para la acción:

-Se estimulará la formación de grupos de interés (GI, temáticos o por afinidades selectivas) que fomentarán la integración y funcionarán como espacios de socialización, intercambio, formación y/o recreación entre pares, vinculados a intereses o afinidades convergentes.

Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

-En la etapa de preobra se relevarán nuevos temas de sensibilidad-interés vecinal y se analizará la posibilidad de promover la conformación GI, tomando en cuenta para ello los temas recogidos en el proceso de construcción del proyecto.

-En la etapa de obra y de pos-obra los GI estarán en funcionamiento e implementarán anualmente al menos un evento semestral de integración intercambio con otros grupos de la zona o la ciudad. Tendrán al finalizar cada ciclo (semestre) una instancia de evaluación-aprendizaje cuya información será difundida a través de la estrategia de comunicación del EGB.

Metodología: para construir y dinamizar estos GI se llevarán a cabo acciones de asesoramiento, acompañamiento y capacitación a sus integrantes, en dinamización y participación comunitaria.

Objetivo Específico 2

Resultado 2.1: Saneamiento.

Viviendas de NA y LR conectadas por gravedad al colector existente en Matilde Pacheco a la altura del barrio Nuestros Hijos, los pozos negros eliminados. ¹⁶

Lineamientos para la acción:

-Construcción de la extensión de la red pública de saneamiento en calles existentes y a construir de NA – LR

-826 conexiones a red de saneamiento a construir, que incluyen viviendas existentes y viviendas a construir para realojos.

¹⁶LR tiene manzanas más chicas con un trazado más regular. NA trazado más irregular con manzanas grandes que necesita apertura de calles para facilitar el saneamiento (más allá de las aperturas por ancho mínimo exigido 8 más.)

-Cegado de la totalidad de pozos negros existentes, una vez finalizadas las obras de conexión a colector.

-Conexión a la red pública de saneamiento de Policlínica ubicada en Los Reyes y Salón Comunitario ubicado en Nuevo Amanecer.

Las acciones para este resultado abarcan etapa de obra.

Metodología: acompañamiento a la población beneficiaria durante obras, y asesoramiento a familias e instituciones involucradas en situaciones actuales de no conexión al saneamiento.

Resultado 2.2: Caminería

Calles con cordón cuneta y carpeta asfáltica, que conectan el barrio entre sí y mejorando los ejes y el escurrimiento superficial natural, junto veredas recuperadas como zona de vinculación personal y distintas velocidades de movilidad.

Lineamientos para la acción:

-Construcción de perfil transversal con simetría respecto al eje y pendientes laterales hacia ambos lados con cordón-cuneta y capa de rodadura compuesta por carpeta asfáltica.

-El diseño planimétrico del proyecto se hará respetando los límites de los predios adyacentes.

-A su vez en relación con la altimetría se considerarán, además de los aspectos de drenajes, las cotas de acordamiento con otras vías, así como las cotas de las viviendas.

-En general las calzadas serán de 6 metros de ancho.

-El paquete estructural del pavimento de la caminería se realizará la construcción de la plataforma, apertura de caja, recargo con material granular natural de CBR > 80%.

Las acciones para este resultado abarcan etapa de obra y pos-obra.

Metodología: acompañamiento a la población beneficiaria durante obras, y desarrollo de acciones informativas sobre obras y consecuencias en materia de circulación por calles afectadas por el proyecto.

Resultado 2.3: Aguas superficiales

Esguerrimiento superficial y su conducción hacia la cañada resuelto con el nuevo trazado de calles y la construcción de cordón cuneta.¹⁷

Lineamientos para la acción:

-Construcción de drenajes: cordón cunetas y bocas de tormenta de hormigón.

-Información a la población sobre consecuencias de las afectaciones a la forma de evacuación de aguas superficiales.

-Las acciones para este resultado abarcan etapa de obra.

Metodología: acompañamiento a la población beneficiaria durante obras, y desarrollo de acciones informativas sobre las mismas y consecuencias en materia de evacuación de aguas superficiales.

Resultado 2.4: Alumbrado

Reforzado el trazado en Matilde Pacheco, y Cno. Colman, el espacio verde, la policlínica, los salones de uso múltiple y aseguramiento de la iluminación nocturna en el resto del entramado.

Lineamientos para la acción:

Iluminación de las calles.

- Se colocarán columnas de hormigón de 6 mts. libres con luminarias tipo AVENUE de Lumenac. En esta zona el tendido de las líneas será aéreo.
- Se tomará energía de las líneas existentes de alumbrado público
- Se utilizará un conductor XLPE de 4 x 6 Mm, tanto para la red de alumbrado nuevo como para adecuar la red existente (ver plano AP)

Las acciones para este resultado abarcan etapa de obra.

Metodología: acompañamiento a la población beneficiaria durante obras, y desarrollo de acciones informativas sobre las mismas en materia de mejoras de red eléctrica.

Resultado 2.5: Espacios públicos

Veredas jerarquizadas, accesos a espacios públicos mejorados, borde de cañada tratado vegetación reforzada en trama de Matilde Pacheco y Cno. Colman.

¹⁷Se plantearán servidumbre de acueducto o intervenciones en viviendas nuevas, en zonas para las cuales las nuevas calles no solucionen el problema, fondos de lotes en manzanas 9, 10,11, 13 y 16 de LR y 20 de NA.

Lineamientos para la acción:

--Forestación mediante especies vegetales, de alturas iguales o superiores a los 10 mts., en aceras, de hojas caducas, que permitan el control del asoleamiento de los espacios exteriores en las estaciones de temperaturas extremas.

-Atención a las condiciones estéticas y culturales de la zona utilizando especies vegetales referentes en el ornato público. Plantación de álamos y fresnos cada 15 metros en aceras

-Las acciones para este resultado abarcan etapa de obra y pos-obra.

Metodología: acciones de capacitación y sensibilización en el uso responsable de los espacios público favorecerán cambio en materia de compromiso con el entorno.

Resultado 2.6: Tratamiento de la cañada

Entubado realizado entre Rinaldi y Servidumbre de Paso y en cruce de Cno. Colman y Olimar; a cielo abierto en NA, generando un paseo integrado a la trama urbana con protecciones y equipamiento.

Lineamientos para la acción:

Se construirá una cañada de hormigón armado, de sección 1,80x1, 50m

La acción para este resultado abarca la etapa de obra.

Metodología: acompañamiento a la población beneficiaria durante obras, y desarrollo de acciones informativas sobre las mismas y consecuencias en materia de evacuación de aguas vertidas por la cañada y vertimiento de residuos sólidos a la misma.

Resultado 2.7: AP de formación aplicada implementada.

Formación y plan de trabajo evaluado en educación ambiental orientada al cuidado y conservación de espacios públicos y especialmente en el manejo de la cañada y la gestión de los residuos sólidos domiciliarios.

Lineamientos para la acción:

-Generar un espacio de trabajo específico, integrado por vecinos de NA, LR y NH, sensibilizado y capacitado en los temas de gestión ambiental, que funcione como usina de ideas para el mantenimiento y la mejora continua de los espacios comunes y colabore en la estrategia de comunicación barrial del EGB.

-Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

Metodología: este resultado se obtendrá a partir de acciones de asesoramiento y acompañamiento al grupo de vecinos en materia de mejoramiento del hábitat y alianzas con organizaciones del entorno

Resultado 2.8 Provisión de agua potable

Ampliaciones de redes de abastecimiento definitivas, de los diámetros y materiales definidos por la propia OSE, tanto en las calles frentistas como en tramos que permita el mallado adecuado de la red.

Lineamientos para la acción

-Trabajar en materia de provisión de información como de sensibilización en materia de costos (tarifas especiales) y medios para integrar a todos los vecinos a la red de agua potable en condiciones de legalidad.

- Reconectar lotes en NA, LR y conectarlos en CC

-Las acciones para este resultado abarcan las etapas de preobra, obra y pos- obra

Metodología: acompañamiento a la población beneficiaria durante preobra, obra y pos-obra, a través de visitas a cada vivienda para asesorar en materia de conexiones, así como desarrollo de quincenas de sensibilización en el uso responsable y administración del agua potable.

Objetivo Específico 3

Resultado 3.1: Constitución de CSO integrada

Comisión de monitoreo de las obras del proyecto de desarrollo barrial con capacidades para el Seguimiento, integrada por vecinos de Nuevo Amanecer y Los Reyes y que cuenta con el aporte de referente/s de Nuestros Hijos. Esta comisión opera como contraparte del equipo técnico y PMB-PIAI, tiene una mirada de conjunto, informa periódicamente a los vecinos de avances de estas, facilita la resolución de conflictos generados en el proceso, propone pautas y acciones de mantenimiento de estas y efectiviza un plan de prevención de ocupaciones. Opera articuladamente con el EGB.

Lineamientos para la acción:

-Conformar y fortalecer la CSO como referente barrial en la gestión de la regularización, de modo que asesore e informe eficazmente a NA y LR sobre las condiciones y consecuencias en la vida cotidiana de los vecinos de la obra y de su sostenibilidad post intervención.

-Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

-En la etapa de preobra se conformará la CSO tomando en cuenta los saberes específicos de quienes la integran de modo de asegurar la participación de sus integrantes en el plan de Formación para la gestión local, en particular en los módulos de comunicación barrial, trabajo en equipo, negociación y resolución de conflictos.

Metodología: se implementarán acciones de asesoramiento, orientación y capacitación, destinadas a fortalecer competencias para la gestión de procesos de desarrollo local, con los objetivos de llegar a amplios acuerdos de funcionamiento, definición de roles, planificación de actividades y resolución de situaciones de conflicto.

Resultado 3.2: Formación aplicada para la gestión local del Mejoramiento barrial

Plan de capacitación y acompañamiento en temáticas de fortalecimiento de la gestión local para el Mejoramiento barrial, implementado y evaluado para la Comisión de Seguimiento de Obras integrada y para las distintas comisiones barriales, que facilite la actuación desde una lógica de desarrollo local, aborde y asesore en temáticas tales como: planificación y gestión participativa, aspectos contables y legales de la organización barrial, negociación y resolución de conflictos, el trabajo barrial con enfoque de género y generaciones, la cogestión comunitaria de los espacios públicos y el medio ambiente, alfabetización digital, comunicación barrial e integración a la ciudad, entre otros.

Lineamientos para la acción:

-El Plan tiene se plantea favorecer la transformación de la acción barrial, hacia una lógica de desarrollo local y empoderamiento ciudadano en al menos los siguientes temas: planificación y gestión participativa, negociación y resolución de conflictos, comunicación barrial y liderazgo colaborativo, trabajo en equipo y trabajo en redes con enfoque de género y generaciones, aspectos contables y legales de la organización, la cogestión comunitaria de los espacios públicos y el medio ambiente.

-En la etapa de preobra se avanzará en la concreción de al menos un módulo del Plan.

-En la etapa de obras se implementará al menos el 70% del plan, que será ajustado y evaluado al menos semestralmente. Tendrán al finalizar cada módulo una instancia de evaluación-aprendizaje cuya información será difundida en la estrategia de comunicación y el EGB.

Metodología: Las acciones centrales para el logro de este resultado serán de formación en gestión de procesos de desarrollo local, con énfasis en incidencia, gobernanza, negociación y resolución de conflictos.

Resultado 3.3: Organización vecinal de Nuevo Amanecer recompuesta y fortalecida cuenta Salón Comunitario recuperado y refaccionado.

Organización barrial de Nuevo Amanecer fortalecida en su conformación, capacidades e instrumentos de gestión territorial, cuenta con acuerdos de uso y mantenimiento del salón comunitario recuperado y refaccionado, para actividades propias y de atención a colectivos sociales.

Lineamientos para la acción:

-Generar un grupo estable que oriente y lidere la participación de los vecinos de NA formado en los temas de gestión territorial, que nutra de para la mejora continua de los espacios comunes y colabore en la estrategia de comunicación barrial del PMB y en el plan de actividades vinculadas al salón comunal.

-Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

Metodología: este resultado se generará a partir de acciones de asesoramiento y acompañamiento al grupo de vecinos de NA en materia de organización, comunicación, participación en la gestión de bienes colectivos y articulación con organizaciones del entorno.

Resultado 3.4: Organización vecinal de Los Reyes fortalecida, cuenta con Nuevo salón de actividades barriales en cogestión con ASSE

Organización vecinal de Los Reyes, fortalecida en sus capacidades e instrumentos de gestión territorial, cuenta con acuerdos de uso y mantenimiento con ASSE para el Nuevo salón de usos múltiples.

Lineamientos para la acción:

-Generar un grupo estable que oriente y lidere la participación de los vecinos de LR formado en los temas de gestión territorial, que nutra de para la mejora continua de los

espacios comunes y colabore en la estrategia de comunicación barrial del PMB y en el plan de actividades vinculadas al salón comunal.

-Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

Metodología: este resultado se generará a partir de acciones de asesoramiento y acompañamiento al grupo de vecinos de LR en materia de organización, comunicación, participación en la gestión de bienes colectivos y articulación con organizaciones del entorno.

Objetivo Específico 4

Resultado 4.1: Construcción de la sede y servicios de la Policlínica Los Reyes

Policlínica construida y gestionada por ASSE, con acciones de salud en las tres barrios para el abordaje especial del primer nivel de atención (campañas de vacunación, de prevención y promoción de salud) y de temáticas específicas, según la siguiente caracterización: mejora del acceso desde Mendoza, nueva sede tipo 4 (según tipología de ASSE) la cual cuenta con tres consultorios, administración, sala de enfermería, sala de funcionarios, SSHH funcionarios, SSHH del público, sala de espera y depósito.

Lineamientos para la acción:

-Construcción del recurso físico que asegure la aplicabilidad de las estrategias de atención planificadas por ASSE.

-Las acciones para este resultado abarca la etapa de obra.

Metodología: a través del seguimiento de obra y del acompañamiento a la población beneficiaria, mantendremos informados a los vecinos y comprometidos con el buen uso y cuidado de la infraestructura generada.

Resultado 4.2: Construcción de Salón de Usos múltiples junto a la sede de la Policlínica Los Reyes con propuestas con énfasis en adolescentes, jóvenes y salud

Edificio de policlínica existente recuperado como salón comunal con un plan de uso y mantenimiento, orientado hacia adolescentes y jóvenes de los tres barrios y hacia la promoción de la apropiación de los/las jóvenes de los espacios públicos y el medio ambiente.

Lineamientos para la acción:

-Constituirse como recurso físico adaptable y eficiente para los planes de acciones vecinales (ECB, GI, CSO) y los planes institucionales (ASSE, CCZ, etc.), en base a un Plan de uso y de mantenimiento del Salón, adecuadamente gestionado.

Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

-En la etapa de preobra se avanzará en la concreción de los acuerdos bases para la gestión del local con ASSE.

-En la etapa de obra se definirá el Plan de trabajo para la gestión del salón comunitario que asegure acciones para su mantenimiento.

Metodología: el resultado se alcanzará a partir del asesoramiento y la capacitación en gestión participa de centros barriales.

Resultado 4.3: Refacción del salón de Nuevo Amanecer, con propuestas enmarcadas en el sistema de cuidados local¹⁸.

Local existente reciclado, con el equipamiento necesario para distintas actividades y con al menos un convenio para asegurar su mantenimiento y gestión en el tiempo, de modo de brindar una oferta abierta para NA, LR y NH, asociada a la mejora del sistema de cuidados local (CAIF, grupo de mujeres, etc.).

Lineamientos para la acción:

-Constituir el salón como recurso físico adaptable y eficiente para los planes de acciones vecinales en base a un Plan de uso y de mantenimiento del Salón, adecuadamente gestionado por los vecinos.

Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

-En la etapa de preobra se avanzará en la concreción de los acuerdos bases para la cogestión del local.

-En la etapa de obra se definirá el Plan de trabajo para la gestión del salón comunitario que asegure acciones para su mantenimiento.

Metodología: el resultado se alcanzará a partir acompañamiento, del asesoramiento y la capacitación en gestión participativa de centros barriales.

¹⁸Hoy el salón se encuentra cerrado, no habitado y sin uso alguno.

Resultado 4.4: Plantas bajas libres sobre Av. Pedro Mendoza en barrio y espacios comunes en CC.

Se proyectan plantas bajas libres de las viviendas dúplex sobre la Av. Pedro Mendoza, para un futuro plan de uso acordado con el Municipio y con los actores que participarán de su uso y gestión.

Lineamientos para la acción:

-Construir el espacio como un recurso físico adaptable a los destinos a definir por el Municipio, en base a un Plan de uso y de mantenimiento de espacios comunes.

Las acciones para este resultado abarcan las 3 etapas.

-En la etapa de preobra se avanzará en la concreción de los acuerdos bases para la cogestión de los espacios comunes.

-En la etapa de obra se definirá el Plan de trabajo para la gestión que asegure acciones para su mantenimiento.

Metodología: el resultado se alcanzará a partir del trabajo de articulación con el Municipio y con la opinión de los vecinos que vivirán en el nuevo barrio.

Objetivo Específico 5

Resultado 5.1: Realización de mejoras en los baños para la conexión al saneamiento

Mejoras edilicias que permitan la conexión a saneamiento, la complementación o incorporación del equipamiento de baños o cocinas, 20 baños nuevos construidos y 290 mejorados.

-Se construirán 20 baños completos mediante autoconstrucción asistida técnicamente. El ETM deberá proporcionar personal técnico especializado para los trabajos de albañilería e instalaciones.

-Con similar procedimiento se realizarán las mejoras necesarias en otros 290 baños.

-Respecto a las conexiones a saneamiento, el ETM contará con personal técnico especializada para las obras sanitarias correspondientes.

- Una vez finalizadas las conexiones a cámara 1 se cegarán la totalidad del pozo negros existentes.

-Considerando que el sistema de saneamiento de la zona es separativo, las capacitaciones pondrán especial atención en explicitar, la obligatoriedad de derivar las pluviales a cordón cuneta.

-En la etapa de obra tendrán lugar, la realización de talleres de capacitación en albañilería y sanitaria, tanto para la construcción de baños, mejoras de baño y cocinas, como para las conexiones a saneamiento.

-Además se instrumentarán acciones de capacitación en modos de gestión y administración de las canastas de materiales a suministrar por el ETM.

-Las acciones para este resultado abarcan obra y pos-obra.

Metodología: acciones de asesoramiento en gestión de los servicios aportados por el proyecto y capacitación a la población beneficiaria serán las herramientas priorizadas para el logro de estos objetivos.

Resultado 5.2: Fortalecimiento de capacidades para la mejora de la vivienda

Capacitación en autoconstrucción y seguridad en el trabajo brindada para mejorar las intervenciones en las viviendas por parte de los beneficiarios.

Lineamientos para la acción

-Generar instancias permanentes de consulta y asesoramiento en materia de construcción y mejoramiento de vivienda en condiciones adecuadas para la salud y el mejoramiento de hábitat.

-Las acciones para este resultado abarcan las etapas de preobra, obra y pos-obra.

Metodología: se alcanzará este objetivo mediante acciones de capacitación en autoconstrucción, uso y mantenimiento de la vivienda, así como de sensibilización y capacitación en higiene y seguridad laboral. Además, se trabajará en convivencia y relacionamiento intrafamiliar y vecinal, con enfoque de género y generaciones en toda la población (particularmente con las familias a realojar). Estarán a cargo de técnicos del ETM.

Resultado 5.3: Realojos de familias afectadas por obras físicas o por situación crítica de vivienda.

186 familias realojadas que abandonan las viviendas que interfieren en las obras previstas o presentan situación crítica, integradas a su nuevo entorno sin mayores problemas de inserción y reorganización de sus estrategias de vida.

Lineamientos para la acción:

-Conformación de comisión de realojos (CR) como espacio de planificación, asesoramiento y seguimiento a las familias en situación de realojos, con acciones específicas vinculadas al nuevo barrio (CC).

-Demolición de 206 viviendas que afectan el desarrollo de las obras previstas o en condición crítica, y construcción de nuevas en terrenos previstos para los realojos en campo de los corderos y lotes disponibles en NA y LR.

-Acompañamiento a familias individualmente y en talleres por manzanas para mantener lazos y compartir transmisión de experiencia de desarraigo y arraigo a nuevo entorno. Así, las familias se integrarán a su nuevo entorno y diseñarán nuevas estrategias de vida con apoyo social, acompañamiento y asesoramiento en uso de la vivienda por parte del ETM. Estas tareas incluyen el abordaje de la convivencia entre familias en un nuevo entorno y la firma de acuerdos en tal sentido.

-La EC construirá las nuevas viviendas, ayudará en el traslado de las pertenencias de los hogares a las mismas, para proceder gradualmente a la demolición de las actuales. Para esta tarea se implementarán actividades de coordinación entre las familias y la EC.

-La dimensión de las viviendas se ajustará a las necesidades demográficas del núcleo familiar y a las condiciones de la ley de vivienda. Su diseño será variado, combinando tipos individuales, dúplex y construcciones en altura en la Av. Mendoza, de acuerdo con las orientaciones establecidas en el plan de ordenamiento territorial de Montevideo.

-CSO, EC y ETM llevarán a cabo acciones de prevención de ocupaciones en terrenos de casas demolidas

Las acciones para este resultado abarcan etapas de preobra, obra y pos-obra

Metodología: acompañamiento y asesoramiento en las condiciones de usufructo de la vivienda entregada, información para gestión de servicios públicos regularmente provistos y seguimiento a la población beneficiaria durante etapas de preobra, obra y pos-obra. Además, se favorecerá el intercambio de experiencias con vecinos realojados de NH como herramienta de generación de confianzas entre los vecinos para paliar la incertidumbre de esta etapa.

Resultado 5.4: Regularización de situación dominial de predios

Inicio del proceso de titulación de los terrenos en el marco de posibilidades definidas por tamaño, densidad de la ocupación y acuerdos familiares, con información clara para todos los implicados

Lineamientos para la acción:

-Este resultado implicará un proceso de conocimiento y asimilación gradual en el marco normativo que regulará la relación dominial con el predio y la vivienda, de acuerdo con la legislación vigente (derechos y obligaciones)

-Las acciones para este resultado abarcan Preobra, Obra y Pos- obra.¹⁹

Metodología: a través de actividades de presentación in situ de la AP de loteo, asesoramiento y acompañamiento a la población en proceso de amojonamiento y demarcación de los predios se iniciará el camino de la regularización legal de la propiedad de los terrenos, capacitando a los vecinos en formas de regulación de la propiedad (individual o colectiva), sí como en el uso y mantenimiento y de la misma

3.4.4 Acciones por resultados

Objetivo Específico 1

Resultado 1.1: Conformación de un espacio de comunicación entre barrios (ECB).

Preobra

- 1.1.1 Conformación de grupo de trabajo con los vecinos referentes de NA, LR y NH.
- 1.1.2 Preparación de la asamblea vecinal para conformar grupos de trabajo por interés (GI) constitutiva y de comunicación (ECB).
- 1.1.2 Convocatoria vecinal en el barrio para asamblea de constitución de grupos de trabajo.
- 1.1.3 Asamblea de constitución de dos grupos de trabajo GI y EGB.
- 1.1.4 Reuniones de trabajo quincenales GI y EGB para planificar actividades en fase de obra.
- 1.1.5 Reuniones de coordinación y acompañamiento a GI y EGB por parte del ETM
- 1.1.6 Jornada de Integración barrial para presentación de fase de obras.
- 1.1.7 Reunión informativa con ET del PIAI para socializar información sobre estado de licitación y comienzo de fase de obras, así como para acordar y formas de comunicación institucionales hacia los tres barrios.

Obra

¹⁹ El proceso de titulación continúa más allá del pos obra.

- 1.1.8 Definición de plan de trabajo de ECB y comunicación de planificación de etapa de obras
- 1.1.9 Instancias de trabajo quincenales con CSO y ETM para coordinar acciones de apoyo a las obras.
- 1.1.10 Convocatorias para talleres de capacitación en el marco del plan de formación en gestión barrial desde perspectiva de desarrollo local.
- 1.1.11 Acompañamiento y apoyo a acciones de comunicación en el entorno de Piedras Blancas y Casavalle.
- 1.1.12 Convocatorias a asambleas barriales bimensuales para informar sobre estado, avance y cuestiones a resolver en la dinámica barrial en relación con las obras, coordinando con CSO, EC y ETM.
- 1.1.13 Organización con CSO y ETM de asambleas bimensuales informativas.
- 1.1.14 Asambleas informativas bimensuales.
- 1.1.15 Instancias semanales de observación de obras por parte de delegados de CSO con grupos EGB en el barrio para recoger preguntas o demandas de los vecinos.
- 1.1.16 Reuniones de trabajo con organismos públicos para coordinar formas de participación de los vecinos en cuidado y mantenimiento de infraestructura, en coordinación con CSO y ETM.
- 1.1.17 Convocatoria a asamblea vecinal de cierre de actividades de fase de obras, coordinando con CSO, EC y ETM.
- 1.1.18 Organización de la asamblea de cierre.
- 1.1.19 Asamblea de cierre de fase de obras.
- 1.1.20 Acuerdo de plan de trabajo para fase pos-obra.

Pos obra

- 1.1.21 Comunicación del EGB sobre acuerdos de participación en apoyo a la gestión de infraestructura construida con organismos involucrados
- 1.1.22 Reuniones quincenales de coordinación con ETM y CSO
- 1.1.23 Elaboración de líneas de trabajo para el semestre siguiente a la finalización de obras.
- 1.1.24 Convocatoria y organización de jornada de integración barrial de cierre de proyecto, con coordinando con CSO, PMB y ETM.
- 1.1.25 Realización de jornada de integración barrial de cierre de proyecto.

Resultado 1.2: Producción de material comunicativo

Preobra

- 1.2.1 Preparación de actividades arqueológicas de recuperación de fuentes barriales (fotografías, diarios, entrevistas, videos) de la historia de NA, LR y NH para diseño y creación de producto cultural que recoja memoria del proyecto en el marco de la historia barrial.

1.2.2 Convocatoria a interesados para trabajar en armado y actualización de BLOG.

1.2.3 Conformación de grupo y taller de gestión del BLOG.

Obra

1.2.4 Diseño de materiales en taller de comunicación permanente para la gestión cotidiana de la información, en función de las definiciones y acuerdos a nivel de CSO y GTI.

1.2.5 Mes de recuperación de fuentes barriales.

1.2.6 Jornadas de trabajo de selección de material en taller permanente de comunicación con especialista aportado por ETM.

1.2.7 Taller permanente de BLOG barrial en coordinación con ETM y CSO.

1.2.8 Edición de material cultural.

1.2.9 Presentación de avances producto cultural ante PMB, ETM y CSO.

Pos obra

1.2.10 Preparación de presentación del producto cultural ante los vecinos

1.2.11 Presentación final de producto cultural ante los vecinos en jornada de cierre del proyecto.

1.2.12 Diseño de plan de trabajo para semestre posterior a cierre de proyecto.

1.2.13 Elaboración de acuerdos con instituciones del medio para mantenimiento del BLOG posterior a cierre del proyecto.

Resultado 1.3: Ciclo de actividades de integración.

Pre-Obra

1.3.1 Convocatoria a jóvenes, mujeres, adultos mayores, adolescentes y otros vecinos para conformar grupos de afinidades selectivas (GI), para identificación de intereses y demandas de participación en el proyecto.

1.3.2 Taller de intercambio de intereses, propuestas y necesidades de los GI.

1.3.3 Constitución de al menos cuatro GI para actividades de formación, socialización, intercambio, formación y-o recreación entre pares.

1.3.4 Taller de armado de plan de trabajo de cada grupo para la fase de obras.

1.3.5 Participación en actividad de integración barrial

Obra

1.3.6 Definición de proyecto de trabajo que sean el leit motiv de los diferentes GI en el desarrollo del proyecto de integración física y social.

1.3.7 Reuniones quincenales de GI con ETM para planificar e instrumentar acciones de comunicación e integración con grupos similares en Piedras Blancas y Casavalle.

1.3.8 Definición sobre contenidos de al menos 4 instancias cuatrimestrales de comunicación sobre el proyecto en Piedras Blancas y Casavalle Piedras Blancas y Casavalle Piedras Blancas y Casavalle.

1.3.9 Instancias de coordinación con organismos públicos y actores locales para realizar al menos 4 actividades culturales cuatrimestrales de los diferentes GI, en coordinación con ECB y ETM.

1.3.10 Taller de sistematización de la experiencia de los GI en coordinación con ECB y ETM para generar un producto cultural.

1.3.11 Participación en el armado del producto cultural en coordinación con EGB

1.3.12 Presentación del producto cultural en jornada de cierre del proyecto.

Pos obra

1.3.13 Reuniones quincenales de coordinación de GI con EGB, ETM y PMB para cerrar actividades culturales.

1.3.14 Reunión de acuerdos entre GI para fase de pos-obra

1.3.15 Presentación de productos de los GI y producto cultural en los centros educativos del entorno, en coordinación con EGB, ETM y PMB.

Objetivo Específico 2

Resultado 2.1: Saneamiento.

Obra

2.1.1 Construcción de la red pública de saneamiento para atender a las viviendas en CC

2.1.2 Construcción de la red pública de saneamiento para atender a las viviendas en NA.

2.1.3 Construcción de la red pública de saneamiento para atender a las viviendas en LR

Resultado 2.2: Caminería

Obra

2.2.1 Construcción red vial en CC

2.2.2 Construcción red vial en NA

2.2.3 Construcción red vial en LR

Resultado 2.3: Aguas superficiales.

Obra

2.3.1 Construcción de drenajes: cordón cunetas y bocas de tormenta de hormigón en CC

2.3.2 Construcción de drenajes: cordón cunetas y bocas de tormenta de hormigón en NA

2.3.3 Construcción de drenajes: cordón cunetas y bocas de tormenta de hormigón en LR

2.3.4 Acompañamiento a la población beneficiaria durante obra para evitar efectos de desborde de pluviales en caso de lluvias abundantes, y explicación de cuidados a tener en cada terreno en NA y LR.

Resultado 2.4: Alumbrado.

Obra

- 2.4.1 Instalación de red de baja tensión en CC
- 2.4.2 Instalación de red de baja tensión en NA
- 2.4.3 Instalación de red de baja tensión en LR
- 2.4.4 Instalación de red pública en CC
- 2.4.5 Instalación de red pública en NA.
- 2.4.6 Instalación de red pública en LR
- 2.4.7 Jornada informativas en materia de mejora de red eléctrica en coordinación con CSO, ETM y ECB en NA y LR.

Resultado 2.5: Espacios públicos (EP)

Obra

- 2.5.1 Acondicionamiento de calles y espacios verdes en CC
- 2.5.2 Acondicionamiento de calles, ciclovía y espacios verdes en NA
- 2.5.3 Acondicionamiento de calles, ciclovía y espacios verdes en LR
- 2.5.4 Jornada informativa sobre características de las acciones de forestación en NA, LR, CC de las especies plantadas y de los cuidados a tener por los vecinos para su mantenimiento, en coordinación con ECB, PMB y ETM.

Resultado 2.6: Tratamiento de la cañada MP.

Obra

- 2.6.1 Aumento de la capacidad de drenaje y recuperación sanitaria en toda la extensión de la cañada MP
- 2.6.2 Obra de entubado parcial de la MP.
- 2.6.3 Construcción de espacios de recreación lineales a la cañada.

Resultado 2.7: Proyecto de formación aplicado e implementado.

Pre-Obra

- 2.7.1 Convocatoria por parte del ETM a vecinos para acciones de mejora del hábitat.
- 2.7.2 Conformación de GI para planificar actividades de mejora del entorno inmediato

Obra

- 2.7.3 Elaboración de un PT en coordinación con CSO y ETM para fase de obra

- 2.7.4 Taller de identificación de proyecto de forestación de EP y acciones de mantenimiento de estos.
- 2.7.5 Jornada de capacitación en flora para forestación de EP.
- 2.7.6 Plantación de árboles en NA y LR.
- 2.7.7 Instalación de cartelera indicativa de especies en NA y LR.
- 2.7.8 Plantación de árboles en CC.
- 2.7.9 Instalación de cartelera indicativa de especies en CC.
- 2.7.10 Convocatoria a conformación de brigadas ambientales en el marco del taller de capacitación continuo para vecinos de GI en NA, LR y CC.
- 2.7.11 Acciones de sensibilización en el medio por parte de las brigadas ambientales, en cuidado de la cañada y tratamiento de residuos domiciliarios al finalizar fase de obra.

Pos obra

- 2.7.12 Acciones de y apoyo en el cuidado de EP, así como para la promoción de propuestas para su uso y disfrute por parte de los vecinos en NA, LR y CC.

Resultado 2.8 Provisión de agua potable

Obra

- 2.8.1 Reconexión de lotes en NA
- 2.8.2 Reconexión de lotes en LR
- 2.8.3 Conexión a las viviendas por parte de EC en CC
- 2.8.4 Jornada de sensibilización en el uso responsable y administración del agua potable en LR.
- 2.8.5 Jornada de sensibilización en el uso responsable y administración del agua potable en NA.
- 2.8.6 Jornada de sensibilización en el uso responsable y administración del agua potable en CC.

Objetivo Específico 3

Resultado 3.1: Constitución de CSO integrada

Pre-Obra

- 3.1.1 Convocatoria por parte del ETM a referentes y otros vecinos para conformar CSO
- 3.1.2 Constitución de CSO con representantes de EC, GTI y ETM

Obra

- 3.1.3 Diseño del PT de la CSO con, PMB, EC y ETM seleccionado.
- 3.1.4 Diseño conjunto del plan de prevención de obras a implementar en la fase.
- 3.1.5 Reuniones semanales de coordinación con ETM y EC.
- 3.1.6 Recorridos semanales de información por el barrio, con ETM, EC y ECB
- 3.1.7 Preparación de asambleas bimensuales informativas sobre avance de las obras.
- 3.1.8 Asambleas bimensuales informativas del avance de obras.

3.1.9 Participación en asamblea de cierre de fase de obras.

3.1.10 Participación en proceso de armado del producto cultural a presentar en el cierre de fase de obras.

Pos obra

3.1.11 Reuniones quincenales de coordinación con ETM.

3.1.12 Recorridos quincenales de información por el barrio, con ETM, y ECB

Resultado 3.2: Formación aplicada para la gestión local del Mejoramiento barrial

Pre obra

3.2.1 Taller abierto para la elaboración del plan de formación para la etapa obra entre ETM, ECB y GI.

3.2.2 Taller de capacitación en gestión de la participación en proyectos de desarrollo barrial con perspectiva de desarrollo local a cargo de técnicos del ETM, en coordinación con PMB.

Obra

3.2.3 Taller de Planificación de la intervención en proyectos de desarrollo barrial

3.2.4 Talleres de Negociación y Resolución de conflictos y convivencia barrial.

3.2.5 Taller armado de reglamento y PT general para uso de espacios comunes en LR

3.2.6 Taller armado de reglamento y PT general para uso de espacios comunes en NA

3.2.7 Taller de autoconstrucción para vecinos en general, en coordinación ETM-PMB-ECB-EC.

3.2.8 Taller de comunicación para GI.

Pos obra

3.2.9 Presentación de productos de los talleres en actividades de cierre del proyecto.

Resultado 3.3: Organización vecinal de Nuevo Amanecer recompuesta y fortalecida cuenta Salón Comunitario recuperado y refaccionado.

Pre-Obra

3.3.1 Conformación de grupo de referentes de NA en grupo integrado.

3.3.2 Reunión con referentes para planificar su inserción en actividades de formación en el marco del proyecto.

Obra

3.3.3 Capacitación de grupo NA en plan de formación.

3.3.4 Reuniones mensuales de coordinación con ETM en conjunto con CSO y ECB.

3.3.5 Elaboración de PT para primer semestre pos-obra para el SC.

3.3.6 Elaboración de acuerdos de funcionamiento a futuro del grupo NA.

Pos Obra

3.3.7 Planificación conjunta con ETM de participación en actividades de cierre del proyecto.

3.3.8 Participación conjunta con LR y NH en actividades de cierre del proyecto.

Resultado 3.4: Organización vecinal de Los Reyes fortalecida, cuenta con Nuevo salón de actividades barriales en cogestión con ASSE

Pre-Obra

3.4.1 Conformación de grupo de referentes de NA en grupo integrado.

3.4.2 Reunión con referentes para planificar su inserción en actividades de formación en el marco del proyecto.

Obra

3.4.3 Capacitación de grupo NA en plan de formación.

3.4.4 Reuniones mensuales de coordinación con ETM en conjunto con CSO y ECB.

3.4.5 Elaboración de PT para primer semestre pos-obra para el SC.

3.4.6 Elaboración de acuerdos de funcionamiento a futuro del grupo NA.

Pos Obra

3.4.7 Planificación conjunta con ETM de participación en actividades de cierre del proyecto.

3.4.8 Participación conjunta con LR y NH en actividades de cierre del proyecto.

Objetivo Específico 4

Resultado 4.1: Construcción de la sede y servicios de la Policlínica Los Reyes

Pre obra

4.1.1 Diseño de acuerdos generales con ASSE sobre funcionamiento de futura policlínica y participación de los usuarios en el apoyo a la gestión.

Obra

4.1.1 Implantación de obra

4.1.2 Movimiento de tierras y excavaciones.

4.1.3 Construcción de estructura

4.1.4 Obras de albañilería e instalaciones

- 4.1.5 Acondicionamiento de espacios exteriores
- 4.1.6 Limpieza y retiro
- 4.1.7 Habilitación públicos

Pos obra

- 4.1.8 Equipamiento del centro
- 4.1.9 Inauguración del centro
- 4.1.10 Inicio de actividades

Resultado 4.2: Construcción de Salón de Usos múltiples junto a la sede de la Policlínica Los Reyes con propuestas con énfasis en adolescentes, jóvenes y salud

Pre-Obra

- 4.2.1 Convocatoria a CV de LR para organizar PT en nuevo SC.

Obra

- 4.2.2 Obras de construcción del SC
- 4.2.3 Constitución formal de grupo de vecinos de LR que participará en la gestión del SC en coordinación con ASSE.
- 4.2.4 Taller de generación de proyecto de SC para 2018-2019
- 4.2.5 Taller para el armado de reglamento de uso y acuerdos de gestión en coordinación con ASSE, PMB y ETM.
- 4.2.6 Armado de hoja de ruta de grupo LR con técnicos de ASSE para 2018-2019
- 4.2.7 Actividad barrial de inauguración del SC en LR en coordinación con ETM, PMB, EC, CCZ y vecinos de NA y NH.

Pos obra

- 4.2.8 Firma de acuerdos con ASSE para definición de roles en gestión del SC.
- 4.2.9 Reuniones mensuales de coordinación con ASSE para instrumentar PT posterior al cierre del proyecto.

Resultado 4.3: Refacción del salón de Nuevo Amanecer, con propuestas enmarcadas en el sistema de cuidados local.

Pre-Obra

- 4.3.1 Convocatoria a vecinos de NA en grupo integrado de los 3 barrios para constituir grupo de referentes permanente.

Obra

- 4.3.2 Obras de construcción del SC
- 4.3.3 Conformación de grupo de vecinos de NA que participará en la gestión del SC en coordinación con CCZ.

4.3.4 Taller de generación de proyecto de SC para 2018-2019

4.3.5 Taller para el armado de reglamento de uso y acuerdos de gestión en coordinación con CCZ, PMB y ETM

4.3.6 Armado de hoja de ruta de grupo NA con técnicos de CCZ para 2018-2019

4.3.7 Actividad barrial de inauguración del SC en coordinación con ETM, PMB, EC, ASSE y vecinos de LR y NH.

Pos obra

4.3.8 Firma de acuerdos con Municipio, IDM y CCZ de acuerdo para definición de roles en gestión del SC.

4.3.9 Reuniones mensuales de coordinación con CCZ para instrumentar PT posterior al cierre del proyecto.

Resultado 4.4: Planta baja libre sobre Av. Pedro Mendoza y espacios comunes en el nuevo barrio (CC).

Pre-Obra

4.4.1 Convocatoria a vecinos a realojar en CC para constituir grupo de referentes permanente.

Obra

4.4.2 Obras de construcción.

4.4.3 Conformación de grupo de vecinos que participará en el apoyo a la gestión del espacio y espacios comunes en CC, en coordinación con CCZ.

4.4.4 Taller de generación de proyecto para 2018-2019, con ETM y CCZ

4.4.5 Taller para el armado de reglamento de uso y acuerdos de uso de espacios comunes en CC con CCZ, PMB y ETM.

4.4.6 Actividad barrial de inauguración del nuevo barrio en coordinación con ETM, PMB, EC, ASSE, CCZ y vecinos de NA, LR y NH.

Pos obra

4.4.7 Firma de acuerdos con Municipio, IDM y CCZ de acuerdo para definición de roles en gestión de espacios comunes.

4.4.8 Reuniones mensuales de coordinación con CCZ para instrumentar PT posterior al cierre del proyecto.

Objetivo Específico 5

Resultado 5.1: Realización de mejoras en los baños para la conexión al saneamiento

Obra

5.1.1 Planificación de talleres de capacitación en albañilería y sanitaria para la construcción de baños, mejoras de baño y cocinas, mejora de conexiones a saneamiento, con CSO, ECB y GI.²⁰

5.1.2 Realización de talleres en coordinación con ETM, PMB, CSO, ECB y GI.

5.1.3 Capacitación en modos de gestión y administración de las canastas de materiales, a suministrar a cargo del ETM, para población en condiciones de aportar mano de obra.

5.1.4 Construcción de 20 baños

5.1.5 Actividades de mejora de 290 baños mediante autoconstrucción.

5.1.6 Conexión de 564 viviendas al saneamiento

Pos obra

5.1.6 Inspección de obras de conexión de viviendas a saneamiento para supervisar y orientar su mantenimiento.

Resultado 5.2: Fortalecimiento de capacidades para la mejora de la vivienda

Pre obra

5.2.1 Actividad coordinada con CSO y ECB de carácter informativa sobre instancias de capacitación en autoconstrucción, uso y mantenimiento de la vivienda, sensibilización y capacitación en higiene y seguridad laboral.

5.2.2 Convocatoria a vecinos interesados en participar de ciclo de capacitación.

Obra

5.2.3 Taller de capacitación en autoconstrucción, uso y mantenimiento de la vivienda, coordinado con PMB, CSO y EC.

5.2.4 Taller de capacitación en higiene y seguridad laboral, coordinado con PMB, CSO y ASSE.

5.2.5 Asesoramiento en mejoras particulares, coordinado conjuntamente por ETM, CSO y PMB.

Resultado 5.3: Realojos de familias afectadas por obras físicas o por situación crítica de vivienda.

Pre obra

5.3.1 Conformación de comisión de realojos (CR) y grupos de vecinos a realojar organizados por cercanías familiares y territoriales (GRXC), de hasta 20 integrantes, que nombrará un delegado a la CR.

²⁰ Están pensados para población que esté en condiciones de aportar mano de obra al proceso de construcción en sus viviendas.

5.3.2 Reuniones mensuales informativas con GRXC sobre derechos y deberes en relación con las viviendas y acompañamiento de las familias coordinada con CR.

Obra

5.3.3 Reuniones quincenales de acompañamiento a familias a realojar, a través de GRXC.

5.3.4 Reuniones con CR de con vecinos de NH que pasaron por la experiencia del realojo.

5.3.5 Taller de elaboración de reglamento de funcionamiento de CR y de reglamentos de convivencia para los distintos entornos en los cuales se integrarán las familias (CC).

5.3.6 Construcción de viviendas para alojar hogares en CC

5.3.7 Demolición gradual de viviendas que interfieren en las obras previstas o que están en situación crítica en NA.

5.3.8 Demolición gradual de viviendas que interfieren en las obras previstas o que están en situación crítica en LR.

5.3.9 Construcción de viviendas para alojar hogares en NA

5.3.10 Construcción de viviendas para alojar hogares en LR

5.3.8 Entrega de las viviendas en CC, NA, LR.

5.3.9 Preparación del traslado de vecinos que irán a CC.

5.3.11 Reparaciones por ensanche y otras obras en NA

5.3.12 Reparaciones por ensanche y otras obras en NA

5.3.13 Entrega de las viviendas en CC, NA, LR

5.3.14 Firma de acuerdos de convivencia.

5.3.15 Visitas de acompañamiento semanal durante mes posterior a traslado.

Pos obra

5.3.16 Reunión de cierre de acompañamiento a GRXC y disolución de CR.

Resultado 5.4: Regularización de situación dominial de predios

Obra

5.4.1 Taller informativo sobre formas de propiedad en la regularización a vecinos de manzanas al norte de Matilde Pacheco en NA.

5.4.2 Taller informativo sobre formas de propiedad en la regularización a vecinos de manzanas al sur de Matilde Pacheco en NA.

5.4.3 Taller informativo sobre formas de propiedad en la regularización a vecinos de manzanas al norte de Matilde Pacheco en LR.

5.4.4 Taller informativo sobre formas de propiedad en la regularización a vecinos de manzanas al sur de Matilde Pacheco en LR.

5.4.5 Taller de obligaciones y derechos generados por la regularización al norte de Matilde Pacheco en NA.

5.4.6 Taller de obligaciones y derechos generados por la regularización al sur de Matilde Pacheco en NA.

5.4.7 Taller de obligaciones y derechos generados por la regularización al norte de Matilde Pacheco en LR.

5.4.8 Taller de obligaciones y derechos generados por la regularización al sur de Matilde Pacheco en LR.

5.4.9 Acciones de seguimiento de proceso de regularización de propiedad/posesión ante organismos públicos

5.4.10 Armado de los comodatos (o las formas jurídicas que se considere pertinente) a firmar por los vecinos al cierre del proyecto.

5.4.11 Asesoramiento hogar por hogar sobre condiciones de esos acuerdos y formas de pago del terreno.

5.4.12 Explicación en terreno del sistema del loteo realizado casa por casa.

Pos obra

5.4.13 Firma de comodatos con vecinos de NA y de LR.

5.4.14 Quincena de comunicación a los vecinos de NA sobre avance de proceso de acuerdos sobre uso de predios previo al cierre del proyecto.

5.4.15 Quincena de comunicación a los vecinos de NA sobre avance de proceso de acuerdos sobre uso de predios previo al cierre del proyecto.

Siglas

CC Campo de los corderos
CCZ Centro Comunal Zonal
CR Comisión de realojos
CSO Comisión de seguimiento de obras
EC Empresa constructora
ECB Espacio de comunicación barrial
ETM Equipo técnico multidisciplinario
EC Espacios públicos
FR Familias a realojar
GI Grupo de interés
GRXF Grupos de realojos por afinidades.
IDM Intendencia Departamental de Montevideo
LR Los Reyes
NA Nuevo Amanecer
NH Nuestros Hijos
PMB Programa de Mejoramiento de Barrios.

